

Informe de Investigación N° 9

GÉNERO Y PODER EN EL GABINETE DE ALBERTO FERNÁNDEZ

Paula Canelo

Mayo 2020



Este informe de investigación no hubiera sido posible sin la colaboración de Marcos López y Florencia Corradi, del CITRA (CONICET-UMET), de Darío Rubinstein y Jaime Marino, y de los alumnos de la Carrera de Sociología de la UBA Laura Amorena, Gonzalo Duarte Avalos, Ignacio Ascione, Ian Link, Mariana Ferriello y Gabriel Gerdin. También fue fundamental la colaboración en la corrección y/o aporte de datos, de funcionarios del Ministerio de Desarrollo Productivo, del Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat, y de la Jefatura de Gabinete de Ministros. El diseño es de Yanina Chiafitella.

Uno de los temas más importantes de la agenda pública argentina actual sigue siendo la desigualdad de género, que se presenta cotidianamente en las más variadas esferas: el hogar, la escuela, la familia, el sindicato, el partido político, el barrio, la empresa, la iglesia, la universidad, etc. La esfera política y gubernamental tampoco escapa a esta problemática: si bien esta desigualdad ha podido ser reducida, por ejemplo, en los espacios parlamentarios, recurriendo a cupos de género y/o a leyes de paridad, numerosos estudios han mostrado que los poderes ejecutivos nacionales y subnacionales, salvo excepciones, tienden a resistir el avance de la igualdad entre hombres y mujeres para ocupar espacios de decisión y poder¹.

La desigualdad de género en el ámbito de la representación política y de los procesos de toma de decisiones sigue constituyendo una de las principales problemáticas de la democracia en América Latina y en la Argentina. En los gabinetes, espacios privilegiados del poder, las mujeres han tendido a ser una minoría, a estar ausentes de muchas áreas de gestión, y, cuando han estado presentes, han sido nombradas para ocupar los cargos más bajos y/o en las áreas menos relevantes².

¹ Entre muchos otros, Caminotti, M. y Del Cogliano, N. (2017): *La paridad política en Argentina: avances y desafíos*. Documento PNUD, ONUMUJERES, IDEA Internacional; Caminotti, M., y Freidenberg, F. (2016): "Federalismo electoral, fortaleza de las cuotas de género y representación política de las mujeres en los ámbitos subnacionales en Argentina y México". *Revista mexicana de ciencias políticas y sociales*, 61 (228), pp. 121-144; Caminotti, M., Rotman, S. y Varetto, C. (2011): "Carreras políticas y oportunidades "generizadas" en la Provincia de Buenos Aires, Argentina (1983-2007)". *POSTData* (16), pp. 191-222; D'Alessandro, M. (2016): *Economía feminista: cómo construir una sociedad igualitaria (sin perder el glamour)*. Buenos Aires: Sudamericana; Krook, M. L. y O'Brien, D. Z. (2012): "All the president's men? The Appointment of female cabinet ministers worldwide". *The journal of politics*, 74 (3), pp. 840-855.

² Canelo, P. (2019): *¿Cambiamos? La batalla cultural por el sentido común de los argentinos*. Buenos Aires: Siglo XXI.

El problema de la desigualdad de género fue una de las preocupaciones de Alberto Fernández, actual presidente argentino, por lo menos desde la campaña electoral de 2019. Esto se concretó, puntualmente, en la creación del novedoso Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad en la estructura gubernamental. Sin embargo, ¿se comprueba esta preocupación también en el reclutamiento más general de funcionarias en las altas esferas del gabinete nacional? ¿Qué tendencias concretas nos muestra el vínculo entre género y poder en el gabinete de Fernández?

Continuando con una línea de investigación original sobre las elites argentinas que desarrollamos en el Observatorio de las Elites del CITRA (CONICET-UMET), este informe constituye un primer paso en el estudio empírico sistemático del perfil sociológico del gabinete de Alberto Fernández. ¿Cómo lo llevamos adelante? A través del relevamiento exhaustivo de un conjunto de datos públicos (cargo ocupado, sexo, edad, nivel educativo, ocupación previa, etc.) de los individuos que ocupan los cargos más altos del gabinete: ministros, secretarios, subsecretarios, y cargos con jerarquía equivalente. Esto nos permite reconstruir el perfil de los 289 funcionarios y funcionarias que hoy conducen las 22 dependencias del gabinete nacional: 20 ministerios, la Jefatura de Gabinete de Ministros y las Secretarías de la Presidencia de la Nación. En este informe nos centraremos en los resultados que surgen del cruce entre dependencia, cargo ocupado y sexo de los funcionarios.

Para delimitar nuestro objeto de estudio recurrimos a la Estructura Organizativa establecida por el Decreto 50/2019³ y a las designaciones de funcionarios y funcionarias realizadas entre el momento de asunción del presidente Fernández y el 16 de marzo de 2020, y publicadas en el Boletín Oficial de la República Argentina.

³ DCTO-2019-50-APN-PTE, de Estructura organizativa, en Boletín Oficial de la República Argentina, 19/12/2019. <<https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/224026/20191220>>

Trabajamos con las cúpulas de funcionarios designados (excluyendo a los electos, como el presidente Fernández o la vicepresidenta Fernández de Kirchner) en la llamada Administración Pública Central, sin incluir los organismos descentralizados. Tampoco incorporamos las modificaciones de la estructura que puedan haber sido hechas por fuera del decreto mencionado, ni las designaciones de funcionarios posteriores a esa fecha (trabajamos con el gabinete inicial), ni las designaciones no realizadas hasta esa fecha, aunque se tratara de dependencias ya creadas en la estructura⁴.

⁴ Los datos del presente informe presentan algunas variaciones mínimas con respecto a versiones anteriores. Algunos datos fueron corregidos a medida que avanzaba la investigación y aparecían nuevas fuentes, o por ajustes de las bases de datos para permitir una mejor comparabilidad entre el gabinete de Fernández y gabinetes anteriores.

Cuadro 1: Cantidad de cargos jerárquicos por dependencia en el gabinete inicial de Alberto Fernández.

Dependencia	Cantidad de cargos jerárquicos
Jefatura de Gabinete de Ministros	30
Ministerio de Desarrollo Productivo	22
Ministerio de Economía	20
Ministerio de Desarrollo Social	17
Secretarías de la Presidencia de la Nación	16
Ministerio de Educación	15
Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto	14
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	14
Ministerio de Seguridad	13
Ministerio de Defensa	13
Ministerio del Interior	12
Ministerio de Salud	12
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca	12
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	10
Ministerio de Turismo y Deportes	10
Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad	10
Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación	10
Ministerio de Transporte	9
Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat	9
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	8
Ministerio de Obras Públicas	7
Ministerio de Cultura	6
Total	289

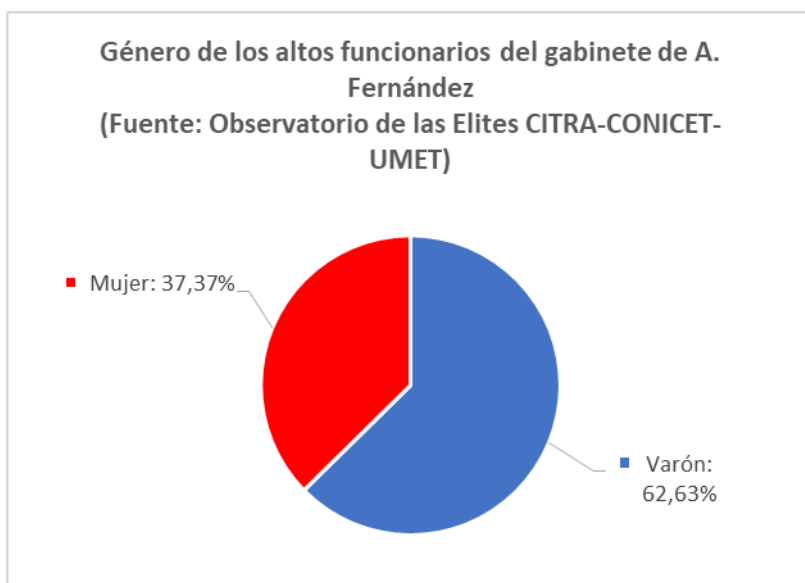
Fuente: Observatorio de las Elites CITRA (CONICET-UMET).

Algunas de las preguntas que vamos a responder en este Informe del Observatorio de las Elites son: ¿qué presencia tienen las mujeres en la totalidad del gabinete nacional argentino actual? ¿Esa cantidad aumentó o disminuyó en relación con gabinetes previos? ¿Qué dependencias se encuentran más cerca de la paridad de género? ¿Cuáles están más feminizadas y cuáles más masculinizadas? ¿Qué tipo de cargo ocupan las mujeres? ¿Hay aspectos del

reclutamiento que aún constituyen un “techo” al avance femenino, y cuáles son?

Realizamos el presente informe no sólo para mostrar, con evidencia empírica concreta, sistemática y accesible a un público amplio, los posibles avances en el vínculo entre género y poder en el gobierno de Fernández, sino también para identificar en qué dependencias, áreas, cargos, jerarquías, etc., es necesario continuar trabajando para avanzar hacia la paridad de género en estos importantes espacios de la toma de decisiones políticas.

Presencia de mujeres ocupando altos cargos sobre el total y por dependencia.



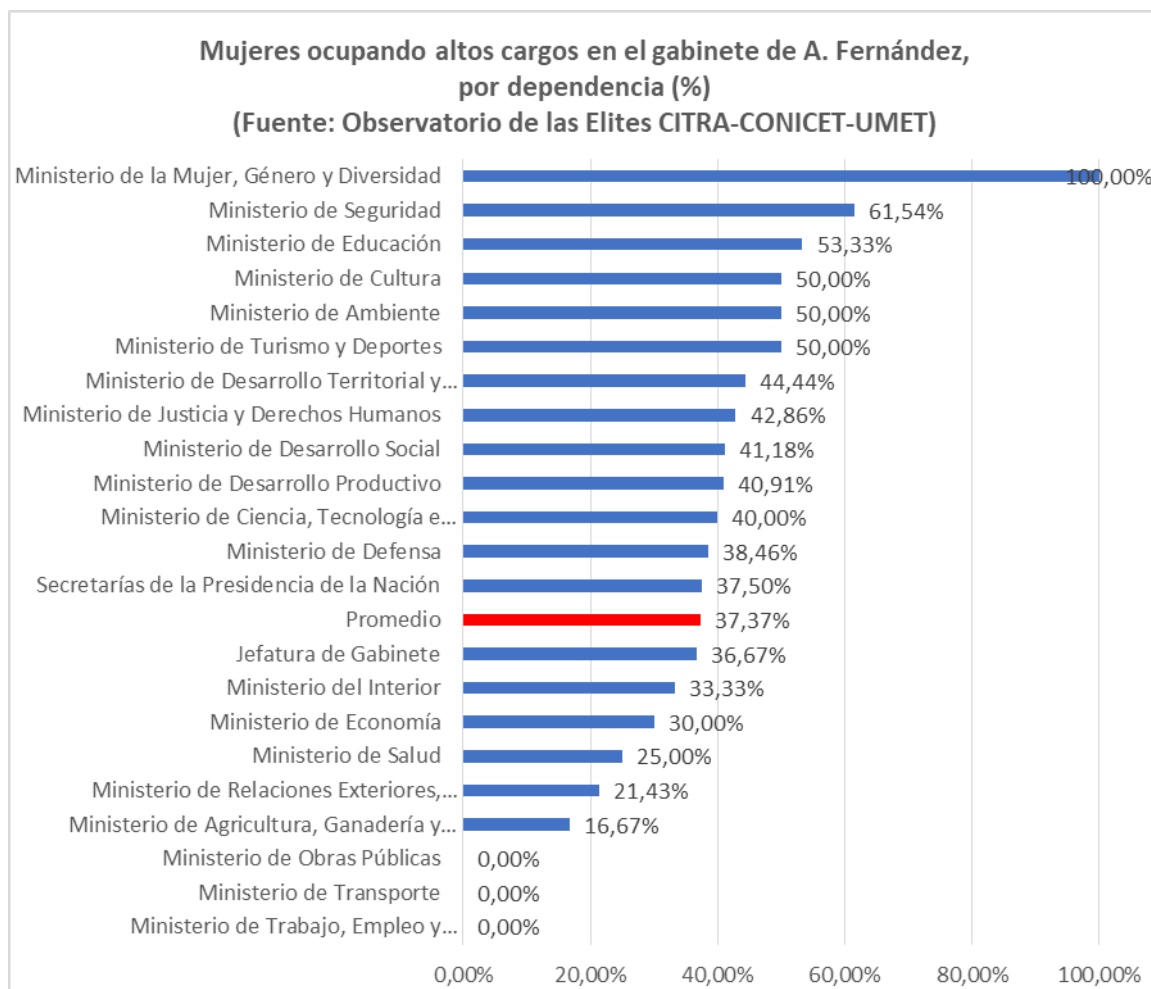
El primer dato sobresaliente del gabinete de Fernández en términos de género es que la presencia de mujeres alcanza un récord histórico, llegando al 37,37% del total de los cargos más altos. Como referencia, en el gabinete 2015 de Mauricio Macri las altas funcionarias

sólo representaban el 23,51% del total⁵, mientras que en el de la segunda presidencia de Cristina Fernández de Kirchner (2011) las mujeres eran sólo el 22,84% del total. La tendencia a una presencia femenina escasa era similar, también, en algunos gabinetes subnacionales que hemos estudiado en el Observatorio de las Elites: en 2015, por ejemplo, las mujeres representaban sólo el 16,5% del gabinete de la gobernadora María Eugenia Vidal en la provincia de Buenos Aires, y el 23,8% del equipo de Horacio Rodríguez Larreta en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires⁶.

Así, el gabinete de Alberto Fernández marca un record histórico en la presencia de mujeres sobre el total de funcionarios designados. Sin embargo, al considerar a las dependencias por separado, advertimos diferencias significativas.

⁵ Canelo, P. y Castellani, C. (2017): *Perfil sociológico de los miembros del gabinete inicial del presidente Mauricio Macri*. Informe de Investigación N°1 del Observatorio de las Elites CITRA (CONICET-UMET).

⁶ Canelo, P. y Lascurain M. C. (2017): *¿Quiénes gobiernan la Provincia de Buenos Aires? El perfil sociológico del gabinete de María Eugenia Vidal*. Informe de Investigación N°3 del Observatorio de las Elites del CITRA (CONICET-UMET); Canelo, P.; Lascurain, M. C. y Salerno, A. (en prensa): "La 'nueva derecha' en la provincia de Buenos Aires. Perfil sociológico del gabinete inicial de la gobernadora María Eugenia Vidal (2015)", aprobada para su publicación en *Revista Cuadernos FHyCS-UNJu*, Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Jujuy; Canelo, P.; Castellani, A. y Gentile, J. (2019): *Los tripulantes del buque insignia. Perfil del gabinete de Rodríguez Larreta en la Ciudad de Buenos Aires*. Informe de Investigación N°8 del Observatorio de las Elites del CITRA (CONICET-UMET).



De los 3 ministerios más feminizados del gabinete nacional, 2 están conducidos por mujeres. Las mujeres son el 100% de la cúpula del Ministerio de las Mujeres de Elizabeth Gómez Alcorta, el 61,54% de la cúpula del Ministerio de Seguridad de Sabina Frederic, y el 53,33% de los altos cargos del Ministerio de Educación de Nicolás Trotta. Los siguen con buenos indicadores de género, siempre por encima del promedio, las siguientes dependencias: Turismo y Deportes de Matías Lammens, Cultura de Tristán Bauer y Ambiente de Juan Cabandié, los 3 con cúpulas paritarias; luego, Desarrollo Territorial y Hábitat de María Eugenia Bielsa (44,44%), Justicia y Derechos Humanos de Marcela Losardo (42,86%) y Desarrollo Social de Daniel Arroyo (41,18%).

Dentro del grupo de dependencias que se encuentran por sobre el promedio del gabinete, se destaca el Ministerio de Desarrollo

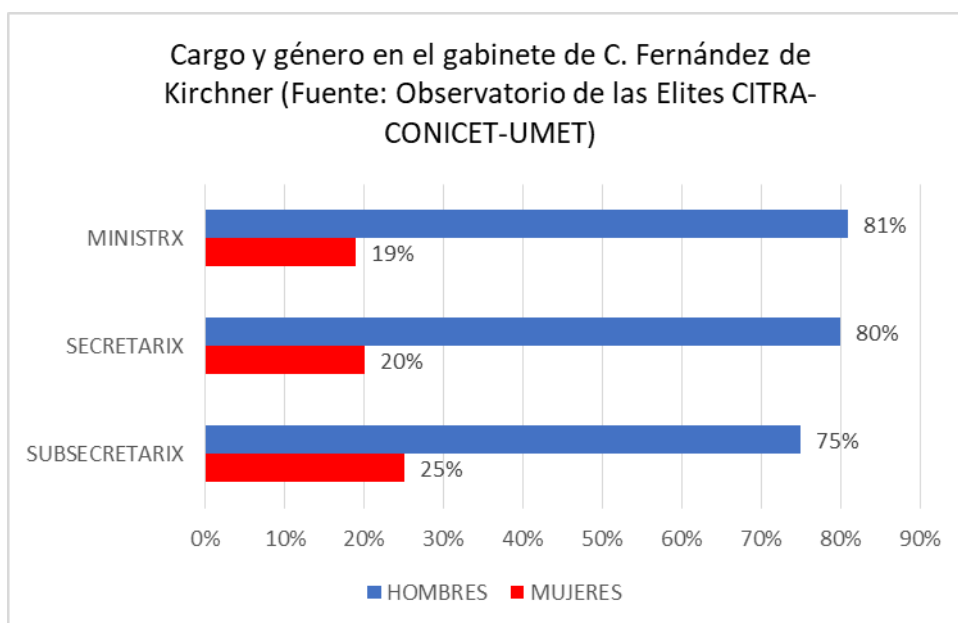
Productivo conducido por Matías Kulfas, ya que, a pesar de que su área de gestión está estrechamente vinculada con la economía (un área “tradicionalmente masculina”, como veremos), las funcionarias de alto rango representan casi el 41% de la cúpula de la cartera. También hay que mencionar a los ministerios de Ciencia, Tecnología e Innovación, conducido por Roberto Salvarezza, y de Defensa, de Agustín Rossi, que han designado un 40% y un 38,46% de mujeres respectivamente, reposicionando a las mujeres en dos áreas de las que habían estado ausentes del gabinete 2015 de Macri. Las Secretarías de la Presidencia de la Nación agrupadas, con un 37,50% de mujeres, también presentan un porcentaje considerablemente alto en relación con gabinetes anteriores, como veremos más adelante.

A pesar del importante peso de las funcionarias mujeres en el conjunto, nuestros datos muestran que en el gabinete de Fernández hay 3 ministerios donde no fue designada ninguna mujer para ocupar altos cargos: se trata de Obras Públicas, de Gabriel Katopodis, Transporte, de Mario Meoni, y Trabajo, Empleo y Seguridad Social, de Claudio Moroni. Hay otras dependencias donde la presencia de mujeres es menor al promedio: Agricultura de Luis Basterra (con sólo 16,67% de mujeres), Relaciones Exteriores de Felipe Solá (21,43%), Salud de Ginés González García (25%) y Economía de Martín Guzmán (30%). En el Ministerio del Interior de Wado de Pedro las mujeres apenas ocupan un tercio del total de la cúpula (33,33%), y en la Jefatura de Gabinete de Santiago Cafiero son el 36,67%; estas últimas dos áreas “políticas”, sin embargo, muestran un importante avance de las mujeres cuando son comparadas con gabinetes anteriores.

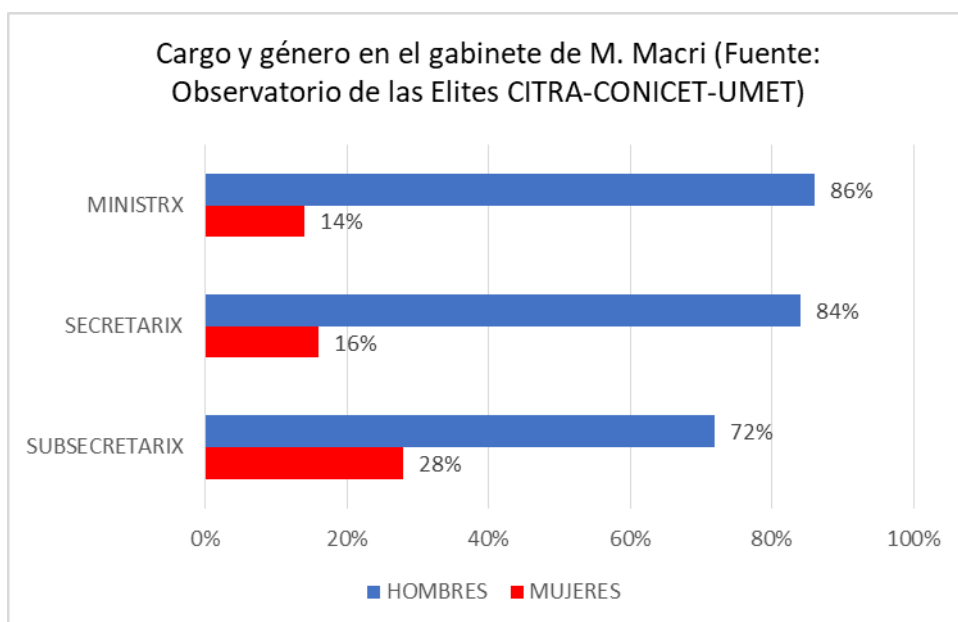
Techo de cristal y jerarquías

Una cuestión central del vínculo entre género y poder es la cuestión de las jerarquías. Porque aún dentro de los espacios más elevados del poder, también es posible encontrar jerarquías internas que contribuyen con la conservación de las desigualdades, dando origen, por ejemplo, a la ya conocida cuestión del “techo de cristal”. Como hemos mencionado, además de haber tendido a ser siempre una minoría, en los gabinetes las mujeres han sido reclutadas, generalmente, para ocupar las áreas menos relevantes y los puestos de menos jerarquía. ¿Qué sucede en este plano en el gabinete de Fernández? ¿Lograron las mujeres, además de aumentar su peso relativo dentro del conjunto, comenzar a ocupar posiciones más altas y con mayor poder de decisión?

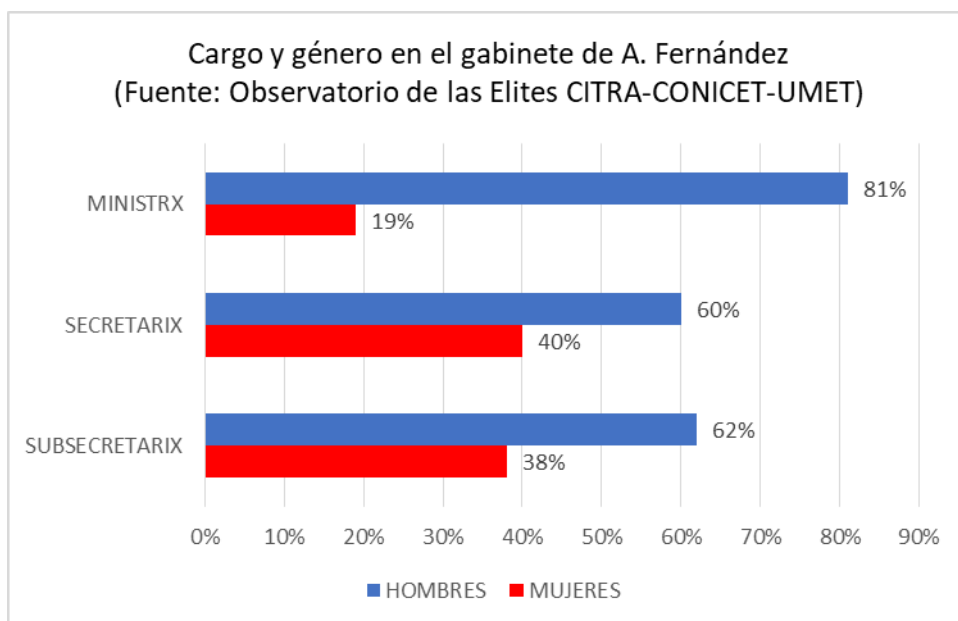
Para responder a estas preguntas es de particular utilidad la referencia a los gabinetes iniciales de 2011 y 2015, y observar para qué tipo de cargo de los aquí analizados (ministro, secretario, subsecretario y cargos equivalentes) han tendido a ser reclutadas las mujeres.



Nuestros datos muestran que en el gabinete 2011 de Cristina Fernández de Kirchner las mujeres eran una minoría en los 3 tipos de cargo, con un peso similar en todos ellos, y con tendencia a ocupar los cargos más bajos. Sobre un total de 16 cargos de ministro (incluyendo al Jefe de Gabinete) en 2011 las mujeres eran sólo 3 (19%): Alicia Kirchner, Ministra de Desarrollo Social; Debora Giorgi, Ministra de Industria; y Nilda Garré, Ministra de Seguridad. Este reducido peso de las mujeres se mantenía en las segundas líneas jerárquicas. Las mujeres con cargo de secretaria eran solo un 20% del grupo de secretarios, se agrupaban en áreas de gestión puntuales, como Desarrollo Social, Economía y Finanzas Públicas, Justicia y Derechos Humanos, Relaciones Exteriores y Culto, Seguridad y Trabajo, y estaban casi ausentes en las demás áreas de gobierno, donde los secretarios eran hombres. Dentro del grupo de subsecretarios, las mujeres eran sólo un ¼ del total (25%).



En el gabinete inicial de Macri la situación de las mujeres empeoró. De los tres gabinetes a los que hacemos referencia en este informe, fue donde la desigualdad de género se presentó con mayor claridad. Las mujeres continuaron siendo minoría, y además su presencia se redujo en los 3 tipos de cargo, salvo en los más bajos (subsecretarías). Sobre un total de 21 cargos de ministro (dado el aumento de carteras implementado por Macri en el momento de asunción), las mujeres seguían siendo sólo 3 (14%): Carolina Stanley, Ministra de Desarrollo Social; Susana Malcorra, Ministra de Relaciones Exteriores; y Patricia Bullrich, Ministra de Seguridad. La escasa presencia de mujeres se mantenía en las segundas líneas. Las mujeres secretarías se habían reducido a sólo el 16% del total de secretarios, concentradas en áreas como Desarrollo Social y Educación. En el gabinete de Macri la tendencia a reclutar mujeres para ocupar los cargos más bajos se profundizó: en la jerarquía de subsecretarías era donde las mujeres alcanzaban el mayor peso (28%).



Nuestros datos muestran que las designaciones de Fernández no sólo aumentaron el peso de las mujeres sobre el total, sino que

además les permitieron ascender en la escala jerárquica, especialmente en las segundas líneas. Aunque las mujeres continúan siendo minoría en los 3 tipos de cargo, avanzaron en el nivel de las secretarías y subsecretarías. Esto no responde a que Fernández haya designado un gabinete con más cantidad de cargos para segundas líneas que, por ejemplo, Macri (por el contrario, Fernández redujo las segundas líneas en 47 cargos); significa que para ocuparlos reclutó más mujeres que Macri. En el nivel de secretarías es donde más han avanzado las mujeres: del 16% en 2015, al 40%. Las mujeres secretarias están distribuidas, a diferencia de los gabinetes anteriores, con bastante regularidad en las diferentes áreas de gestión, siendo Jefatura de Gabinete y Desarrollo Social donde encontramos mayor cantidad. Las mujeres también avanzaron 10 puntos sobre los hombres en el espacio de las subsecretarías, donde ahora representan el 38% contra el 28% del gobierno de Macri.

Los datos de nuestra investigación también muestran que hay por lo menos dos aspectos importantes del reclutamiento que siguen marcando un “techo” al avance de las mujeres. El primero es su relativa exclusión de la posición jerárquica más alta del gabinete: el cargo de ministro. Allí las mujeres avanzaron notablemente menos que en las segundas líneas, creciendo del 14% al 19% (de 3 pasaron a ser 4): María Eugenia Bielsa, Ministra de Desarrollo Territorial y Hábitat; Marcela Losardo, Ministra de Justicia y Derechos Humanos; Sabina Frederic, Ministra de Seguridad; y Elizabeth Gómez Alcorta, Ministra de las Mujeres, Géneros y Diversidad.

¿Es la designación de una mujer en una alta posición de gobierno condición suficiente para avanzar hacia la paridad de género en el conjunto de las posiciones? ¿Tienden las mujeres a designar a otras mujeres para acompañarlas en su gestión, o no? La metodología que adoptamos en este informe sólo nos permite responder parcialmente a esa pregunta, que requiere de evaluaciones

cualitativas y específicas. Lo que nuestros datos muestran es que en el gabinete de Fernández los ministerios conducidos por mujeres tienden a presentar una mayor cantidad de mujeres: Mujeres y Seguridad son las dos dependencias con mayor % de mujeres del gabinete, mientras que Desarrollo Territorial y Justicia se encuentran muy por encima del promedio. Esta tendencia también se observó en el gabinete de Macri en 2015, donde 2 de los 3 ministerios conducidos por mujeres (Desarrollo Social y Relaciones Exteriores) mostraban los mejores indicadores de género en el reclutamiento. Apoyando este dato, los 3 ministerios del gabinete de Fernández que no han reclutado ninguna mujer en sus cúpulas están conducidos por hombres; y aquellos ministerios que no tenían mujeres en cargos altos en 2011 (Interior) y en 2015 (Defensa y Ciencia y Tecnología en 2015), también.

Sin embargo, la asociación no es lineal, como tampoco lo es que cuanto mayor sea la cantidad de mujeres tomando decisiones tendremos políticas públicas con mayor contenido de género. Por ejemplo, en el gabinete de Cristina Fernández en 2011, sólo uno de los 3 ministerios conducidos por mujeres (Seguridad) había alcanzado la paridad. Otros ministerios conducidos por mujeres mostraron pobres indicadores de género, como el Ministerio de Seguridad de Bullrich, que en 2015 tenía sólo un 15,38% de mujeres, o el Ministerio de Industria de Giorgi, que en 2011 sólo tenía 25% de mujeres. En el nivel subnacional, por citar un caso que hemos analizado extensamente, el gabinete provincial de Vidal presentaba en 2015 los peores indicadores de género de los 3 gabinetes más importantes de Cambiemos⁷.

El segundo “techo” contundente al avance de las mujeres está dado por aquellas dependencias que, como mencionamos, aún no han designado ninguna mujer para desempeñar altos cargos en la

⁷ Canelo, P. (en prensa): “¿Una nueva elite política? Perfil sociológico de los gabinetes iniciales de Cambiemos”. Aprobado para su publicación en *Estudios Sociales*, UNL.

Administración Pública Centralizada: Transporte, Trabajo y Obras Públicas. Y que, como veremos a continuación, son áreas de gestión donde la participación femenina viene retrocediendo hace tiempo, a contracorriente de la tendencia general.

La paridad de género y las áreas de gestión del gabinete

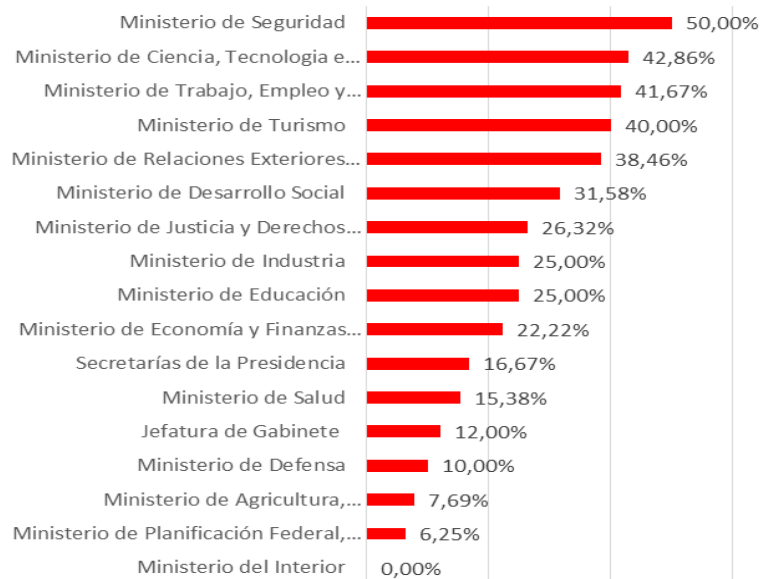
¿Qué sucede en términos de género en las diferentes áreas de gestión del gabinete (sociales, económicas, políticas⁸)? La literatura muestra que áreas más “sociales”, como Desarrollo Social, Educación y Cultura, han tendido por diferentes motivos a estar más feminizadas, mientras que áreas más “económicas” (en sus diferentes denominaciones: Economía, Hacienda, Finanzas, Agricultura, Obras Públicas, etc.) y algunas “políticas” (Interior, Jefatura, las Secretarías de la Presidencia, Relaciones Exteriores, etc.) han estado generalmente reservadas para los varones.

Veremos a continuación qué vínculo existió entre género y áreas de gestión en los últimos 3 gabinetes nacionales argentinos, para comprender qué avances se advierten y qué tareas quedan pendientes para lograr abandonar esa concepción tradicional del poder, tan arraigada en el mundo de la política, que establece que algunas áreas de gestión son “cosa de hombres” mientras que otras son “cosa de mujeres”.

⁸ La distinción de tipo de área es arbitraria, como hemos señalado en trabajos anteriores, y sólo responde a necesidades de presentación de los datos.

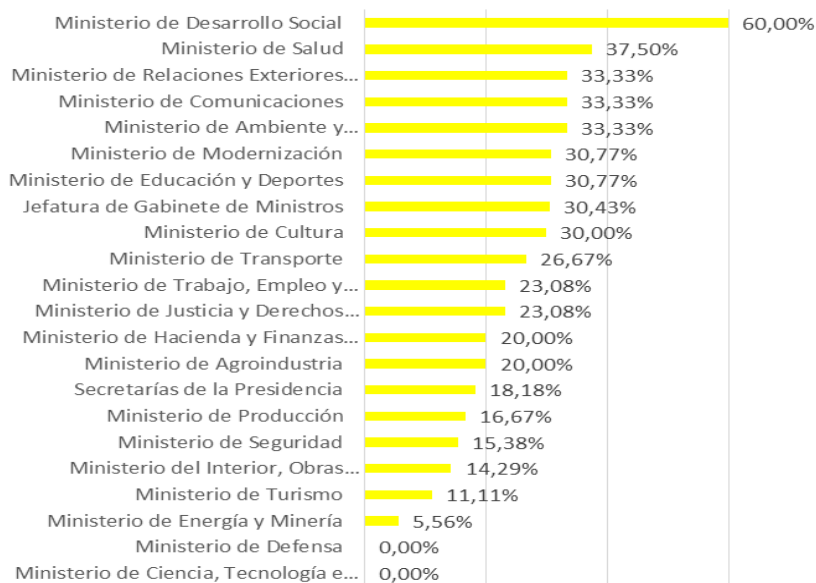
**Mujeres en la cúpula del gabinete 2011 de C. Fernández de
Kirchner,
por dependencia (%)**

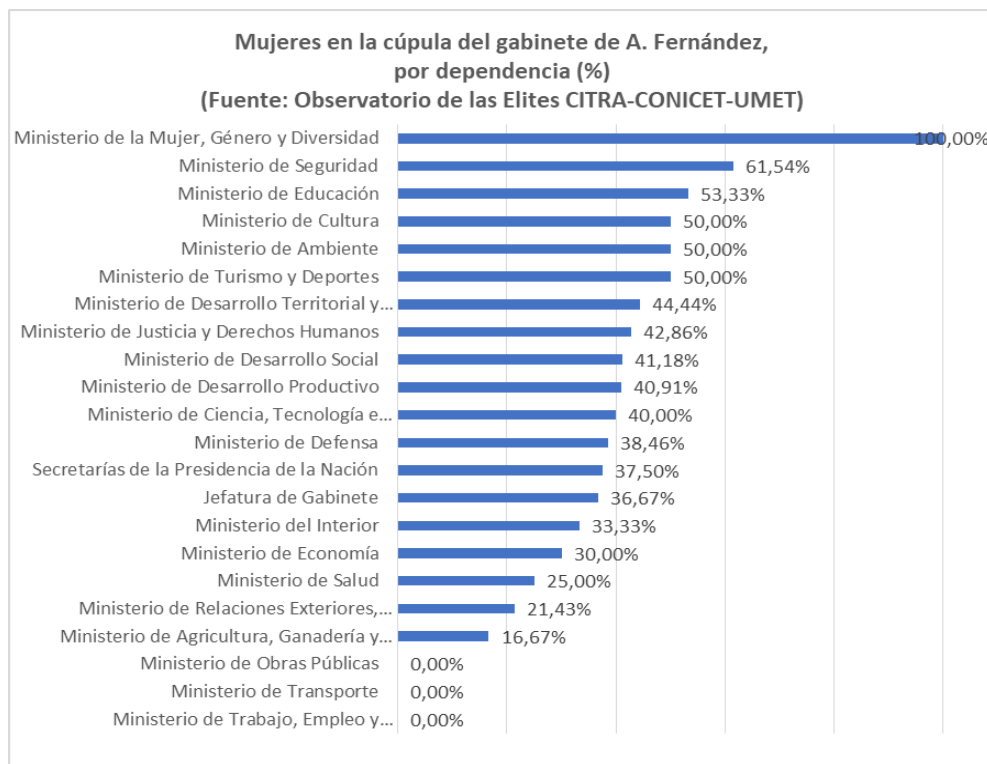
(Fuente: Observatorio de las Elites CITRA-CONICET-UMET)



**Mujeres en la cúpula del gabinete de M. Macri,
por dependencia (%)**

(Fuente: Observatorio de las Elites CITRA-CONICET-UMET)





Nuestros datos muestran que, a diferencia de los gabinetes iniciales de 2011 y 2015, el de Alberto Fernández es el primero que muestra una orientación generalizada hacia la paridad de género. ¿A qué nos referimos? Al hecho de que, sobre 22 dependencias, 6 alcanzan la paridad (50% de mujeres) o invierten la mayoría masculina (+de 50% de mujeres), mientras que otras 5 superan el 40% de mujeres. Como datos de contraste, en 2011 todas las dependencias, con excepción de Seguridad, estaban por debajo de la paridad, lo mismo que en 2015, con excepción de Desarrollo Social.

Al observar más detenidamente el reclutamiento de mujeres en las distintas áreas de gestión a lo largo del tiempo, observamos diversas situaciones por área.

Algunas han estado fuertemente masculinizadas durante los últimos años, y hoy permanecen así. Aquí sobresale el caso de Relaciones Exteriores, donde la participación de las mujeres en los altos cargos perdió 17 puntos en 9 años: 38,46% en 2011, 33,33% en 2015

y 21,43% en la actualidad. También es el caso del área que podemos llamar Planificación/Obras Públicas (más allá de los cambios de denominación de las dependencias): 6,25% de mujeres en 2011, 14,29% en 2015, y 0% en la actualidad. Trabajo descendió bruscamente, desde un 41,67% de mujeres en 2011 (fue la tercera dependencia con más mujeres del gabinete de Fernández de Kirchner), a un 23,08% con Macri, y a 0% en el gabinete actual. Transporte, un área que a partir de 2011 formó parte de ministerios muy masculinizados, como Planificación e Interior, redujo la presencia de mujeres del 26,67% con Macri a 0% con Fernández.

Otras dependencias centrales de la gestión “económica” de los gabinetes presentaron pobres indicadores de género a lo largo del tiempo. Como estas dependencias no sólo han ido modificando su denominación sino también sus funciones, lo que dificulta su agrupamiento en “áreas”, sólo señalaremos ejemplos puntuales. En el gabinete de Fernández de Kirchner, Economía y Finanzas tenía un 22,22% de mujeres, y Agricultura sólo 7,69%. En el gabinete de Macri, ni Hacienda, ni Agroindustria ni Producción superaban el 20% de mujeres, mientras que Energía y Minería tenía sólo un 5,56% de mujeres en la cúpula. En el gabinete de Fernández observamos, como ya señalamos, un área económica con muy buenos indicadores de género: el Ministerio de Desarrollo Productivo de Kulfas, que supera el 40% de presencia femenina en altos cargos; mientras que en el de Economía de Guzmán las mujeres son el 30%, lo que comparado con dependencias equivalentes en gabinetes anteriores podría significar un crecimiento de 10 puntos en favor de las mujeres.

Nuestros datos muestran que en algunas áreas “tradicionalmente masculinas” la administración de Fernández facilitó el avance femenino. Esto parece suceder en algunas áreas “políticas” del gabinete. Interior, un ministerio que en 2011 no tenía ninguna mujer ocupando altos cargos, pasó a un 14,29% en 2015, y a un 33,33%

bajo la actual gestión. En Jefatura de Gabinete la presencia de las mujeres creció de un 12% en 2011, a un 30,43% en 2015, y hoy presenta un 36,67%. Se observa la misma tendencia en las Secretarías de la Presidencia, que pasaron de tener un 16,67% de mujeres en 2011, a un 18,18% en 2015, y un 37,50% en la actualidad. De entre las áreas históricamente más masculinizadas del gabinete argentino, Defensa es un caso para destacar, porque allí el avance de las mujeres fue tan reciente como importante: en 2011 sólo encontrábamos un 10% de mujeres ocupando altos cargos, porcentaje que se redujo a 0 durante el gobierno de Macri, pero que actualmente asciende al 38,46% de la cúpula.

Finalmente, también observamos algunas áreas que consolidan un fuerte, y creciente, avance femenino. Desarrollo Social, el área “tradicionalmente femenina” del gabinete, fue creciendo en presencia de mujeres desde un 31,58% en 2011, a un 60% en 2015 (fue el área más feminizada del gabinete de Macri), y hoy presenta un 41,18%. Educación también permanece como un camino de ascenso al poder para las mujeres: de un 25% en 2011, pasó al 30,77% con Macri y actualmente es el tercer ministerio con más presencia de mujeres, con un 53,33%. Seguridad sufrió fuertes fluctuaciones: pasó de ser el área más feminizada del gabinete de Fernández de Kirchner, la única que alcanzaba paridad (50%), a una decidida masculinización durante el gobierno de Macri a pesar de que entonces fue conducida por una mujer (15,38%); hoy, vuelve a ser una de las áreas con mayor presencia de mujeres del gabinete (61,54%).

Resumen “Género y poder en el gabinete inicial de Alberto Fernández”

- 📌 Récord histórico de mujeres ocupando altos cargos en el gabinete nacional inicial: 37,37%.
- 📌 Se consolida orientación general hacia la paridad de género: la mitad del gabinete alcanza la paridad, invierte la mayoría masculina o supera el 40% de mujeres.
- 📌 Ministerios que más mujeres designaron en altos cargos: Mujeres, Géneros y Diversidad (100%), Seguridad (61,54%) y Educación (53,33%).
- 📌 Ministerios que no designaron ninguna mujer en altos cargos: Trabajo, Transporte y Obras Públicas (0%).
- 📌 Ciencia, Tecnología e Innovación, y Defensa: reposicionan a las mujeres en áreas sin altas funcionarias mujeres en 2015.
- 📌 Aumento de la presencia de mujeres en segundas líneas jerárquicas: secretarías (40%) y subsecretarías (38%).
- 📌 “Techo” al avance de las mujeres: su exclusión del cargo de ministro/a y de las áreas que no reclutan mujeres.
- 📌 Se revierte la masculinización tradicional de algunas áreas políticas: Jefatura de Gabinete, Interior, Secretarías de la Presidencia y Defensa.
- 📌 Se mantiene la masculinización de áreas económicas, con excepción de Desarrollo Productivo (+40% de mujeres) y Economía (30%).
- 📌 Se profundiza la masculinización en Relaciones Exteriores, Transporte, Obras Públicas y Trabajo.

Los resultados de esta investigación sugieren que estamos asistiendo a un cambio importante en las dinámicas de reclutamiento del gabinete nacional argentino, y a una mayor atención gubernamental al avance de las agendas de género y al logro de una mayor paridad. Aun así, es imprescindible profundizar el análisis de estas tendencias generales, con el objetivo de colaborar con la

reducción de la desigualdad de género en los espacios más importantes de la toma de decisiones políticas y gubernamentales.

Ciudad de Buenos Aires, 19 de mayo de 2020