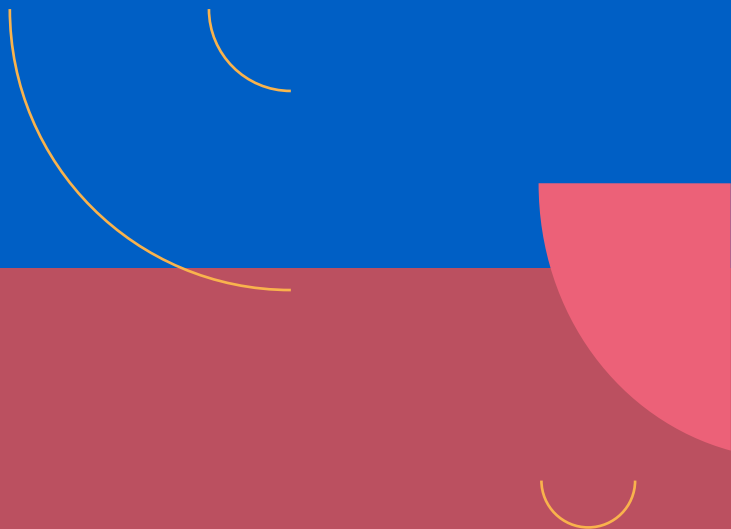


Los números de la economía popular durante la pandemia

Dinámica entre 4t-20 y 2t-21



Ana Natalucci (Coord.),
María Inés Fernández Álvarez (Coord.),
Ana Paula Di Giovambattista,
Lucio Fernández Mouján,
Ernesto Mate y
Santiago Sorroche

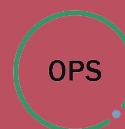


**ANTROPOLOGIA
EN COLABOR**

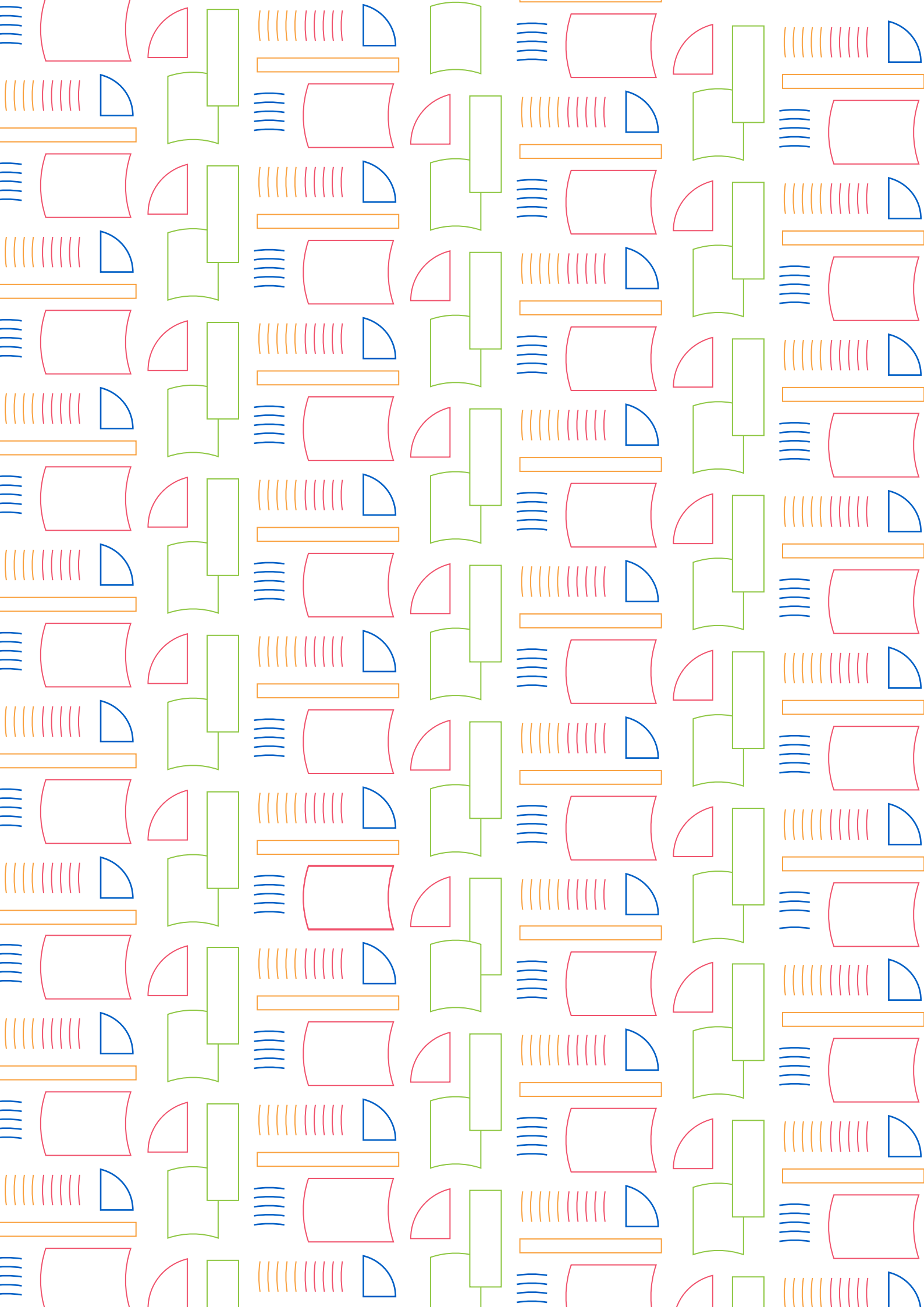
Para el fortalecimiento de organizaciones
de trabajadores/as




Programa de Estudios e
Investigaciones de Economía Popular
y Tecnologías de Impacto Social



Observatorio
Protesta Social





Los números de la economía popular durante la pandemia

Dinámica entre 4t-20 y 2t-21

Ana Natalucci (Coord.),
María Inés Fernández Álvarez (Coord.),
Ana Paula Di Giovambattista,
Lucio Fernández Mouján,
Ernesto Mate y
Santiago Sorroche



Dirección

María Inés Fernández Álvarez y
Ana Natalucci

Editores responsables

Florencia Pacífico y
Santiago Sorroche

Comité editorial

Lucio Fernández Mouján,
María Paz Laurens,
Ernesto Mate,
Belén Santin Rufino y
Camila Stefanetti.

Diagramación

Ivana Fioravanti.


La colección "Apuntes de economía popular" es una publicación periódica de información relativa al campo de la economía popular, respecto de su dimensión, composición y trayectoria en el tiempo así como la exploración de sus experiencias laborales y organizativas de sus trabajadores y trabajadoras.

ISSN 2796-7662

Ana Natalucci, María Inés Fernández Álvarez, Ana Paula Di Giovambattista, Lucio Fernández Mouján, Ernesto Mate y Santiago Sorroche. Los números de la economía popular durante la pandemia. Dinámica entre 4t-20 y 2t-21. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : Citra 2021. LIBRO DIGITAL, PDF - ISSN 2796-7662

Índice

5	1. Introducción		3. Evolución del Universo de la Economía Popular por sub-poblaciones
8	2. Evolución de la población de la economía popular 2020-2021	10	
		14	4. Anexo



Los números de la economía popular durante la pandemia

Dinámica entre 4t-20 y 2t-21



En agosto de 2021 propusimos una medición que permite seguir periódicamente la composición y trayectoria de la población de la Economía Popular. Como mencionamos en el primer número de esta colección utilizamos las bases de microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)¹. Como resultado de ese proceso, dimos cuenta de la magnitud que en el último trimestre del 2020 tenía el heterogéneo universo de las/os trabajadoras/es de la Economía Popular (Fernández Álvarez, Natalucci, Di Giovambattista, Fernández Mouján, Mate y Sorroche, 2021). En dicho documento, el lector podrá encontrar un detalle pormenorizado de la construcción de los datos.

A partir de una serie de intercambios realizados con investigadores e investigadoras de la temática y con representantes de las organizaciones sociales, reformulamos la propuesta inicial de medición de la EPH para la categoría de desocupados, abarcando a partir de ahora a todos los desocupados no profesionales que no hayan sido patrones o que no hayan sido asalariados registrados en su último empleo. Con esta definición ampliamos el universo a: a) desocupados no profesionales que hayan sido asalariados no registrados en su último empleo; b) desocupados no profesionales que hayan sido cuentapropistas en su último empleo; c) desocupados no profesionales que hayan sido trabajadores familiares sin remuneración en su último empleo; y d) desocupados no profesionales que no hayan informado categoría ocupacional en su último empleo.

A posteriori de la reformulación para la identificación de la categoría de desocupados, realizamos una reestimación de los resultados para el 4t-2020. La Tabla 1 expone ambas estimaciones, la original se corresponde con la presentada en el documento “La economía popular en números. Bases metodológicas para una propuesta de medición” y la ajustada surge de la aplicación de las modificaciones introducidas. El único cambio resultante se da en la categoría modificada, que se incrementa en 702 mil personas pasando de 305 mil a 1 millón, y el universo total pasa de 4,28 a 4,98 millones -en su versión amplia- y de 4,19 a 4,89 millones en la versión restringida. En particular, para el 4t-2020, la categoría de desocupados ajustada capta al 71% del total de desocupados del trimestre como integrantes del universo de estudio, definiendo a quienes estando en ese momento desocupado, en su último empleo no fueron patrones o trabajadores asalariados registrados.

1. Esta encuesta produce información trimestral y releva datos laborales de la población de 31 aglomerados urbanos, abarcando alrededor del 60% de la población total del país.

Tabla 1.- **Estimación Universos (amplio y restringido) de la economía popular, por sub-población. Datos correspondientes al 4t-2020. Estimación original y estimación reformulada.**

Sub-población	4T2020 Previo al ajuste*	4T2020 Con ajuste*
CUENTAPROPISTAS NP	2,277,902	2,277,902
CUENTAPROPISTAS NP SC	2,191,806	2,191,806
DESOCUP NP	305,029	1,007,246
SS DOM NR 35HS	302,022	302,022
ASAL Y MAY POR V5M	1,333,055z	1,333,055
TRAB FLIAR SIN REM	60,743	60,743
Universo Amplio	4,278,751	4,980,968
Universo Restringido	4,192,655	4,894,872
Universo Amplio % PEA	33.1%	38.5%
Universo Restringido % PEA	32.4%	37.8%

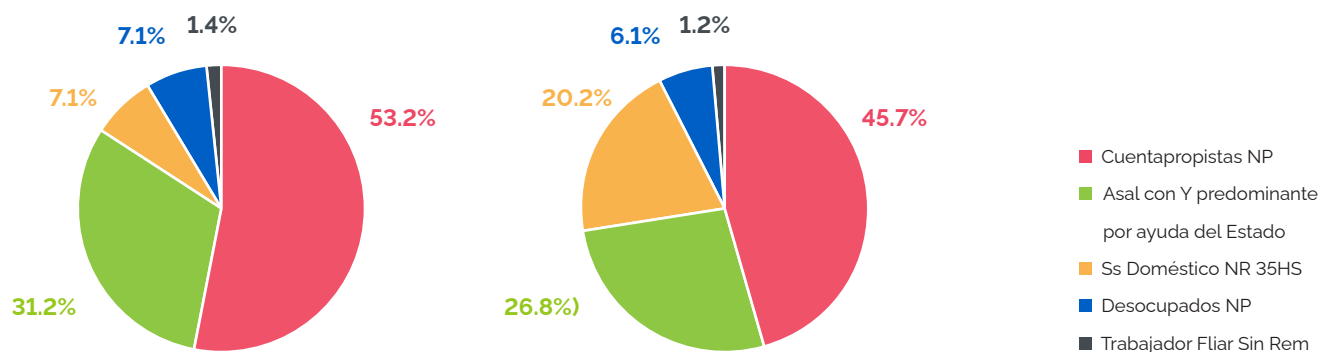
Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC.

* En Fernández Álvarez, Natalucci, Di Giovambattista, Fernández Mouján, Mate y Sorroche, 2021.

En términos de composición, al crecer el número de desocupados también lo hace su participación en el universo estimado. Así, de la comparación que expone el gráfico a continuación, puede concluirse que:

- a) La categoría de Cuentapropistas NP continúa siendo la de mayor peso en el universo estimado, representando en la nueva estimación un 45,7% del total para el 4t-2020, lo que implica un descenso de 7,5 pp respecto a la estimación original.
- b) También la categoría de Asalariados cuyos ingresos provienen predominantemente de asistencia del Estado permanece como el segundo grupo en términos de peso en el universo total. Su participación se redujo en 4,4 pp, del 31,2% al 26,8%;
- c) La sub-población de Desocupados, por su parte, incrementa en 13,1 pp su participación en el universo, pasando de 7,1% a representar el 20,2% de los 4,98 millones. Así, emerge como el tercer grupo, en términos de participación.
- d) Las categorías restantes -Servicio Doméstico y Trabajadores Familiares sin remuneración- permanecen sin cambios significativos en relación a su peso en el universo total.

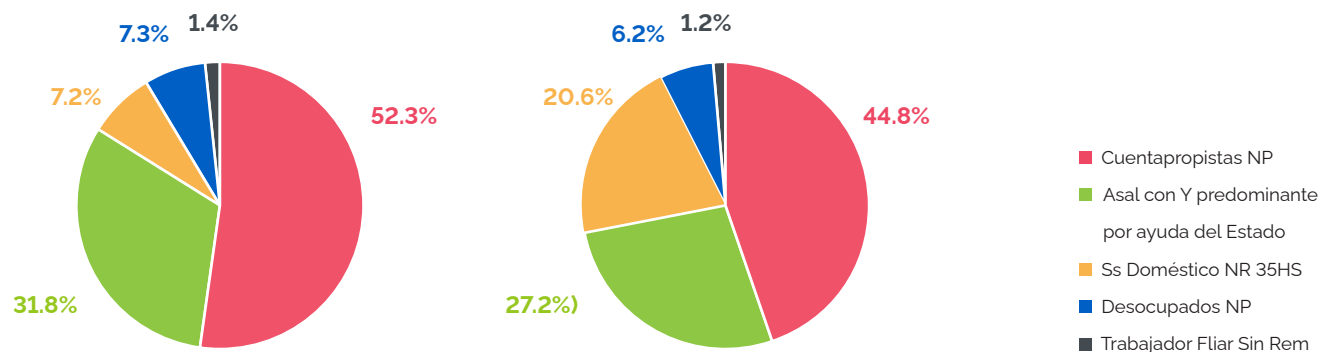
Gráfico 1.- **Composición del Universo Amplio de la Economía Popular, por sub-población. Datos correspondientes al 4t-2020. Estimación original (izq.) y estimación reformulada (der.).**



Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC.

Asimismo, los cambios descritos con anterioridad para el Universo Amplio son pertinentes para el Universo Restringido (véase Gráfico 2).

Gráfico 2.- **Composición del Universo Restringido de la Economía Popular, por sub-población. Datos correspondientes al 4t-2020. Estimación original (izq.) y estimación reformulada (der.).**



Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC.

Evolución de la población de la economía popular 2020-2021

2

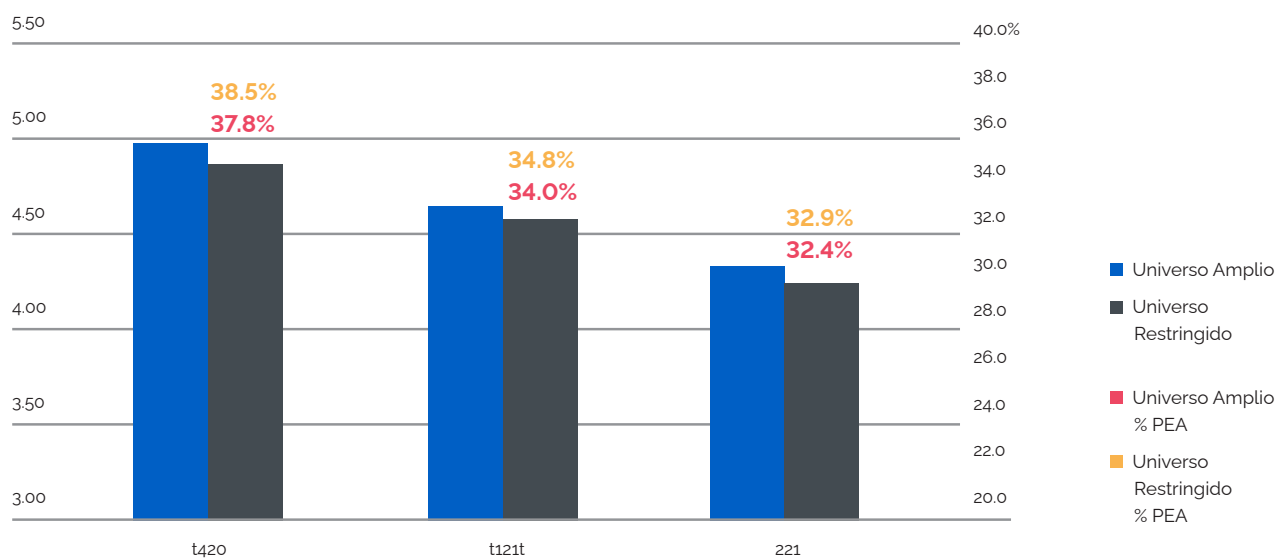


Una vez incorporadas las modificaciones sobre la categoría de desocupados, a continuación exponemos los principales resultados para el primer y segundo trimestre del 2021 de acuerdo a la estimación recalibrada. Cabe señalar que el principal objetivo de esta propuesta radica en la actualización cuantitativa periódica del universo de la Economía Popular, fundamentalmente a efectos de ofrecer un insumo relevante para la elaboración de políticas públicas eficaces para una población que adquiere creciente centralidad en el contexto actual.

Como se observa en los siguientes gráficos, entre el 4º trimestre de 2020 y el 2º trimestre de 2021 se produjo una disminución del universo de las/os trabajadoras/es de la Economía Popular. La medición del Universo Amplio da cuenta de una caída en 615,4 mil personas entre el último trimestre del 2020 y el 2º trimestre de 2021; en tanto el Universo Restringido presenta una disminución de 600,7 mil personas.

Al respecto, cabe marcar que entre los períodos considerados tuvo lugar una caída en la tasa de desempleo de 1,4 pp, y un aumento de la Población Económicamente Activa (PEA), que incluye a ocupados y desocupados de 312 mil personas.

Gráfico 3.- Evolución trimestral de la Economía Popular, Universos Amplio y Restringido. En millones de personas (eje izq.) y en % de la PEA (eje der.)



Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC.

La reducción de los universos estimados responde a una caída de personas que integran la totalidad de las sub-poblaciones consideradas en el período analizado: *Asalariados cuyos ingresos provienen predominantemente de asistencia del Estado* es la categoría que explica el 41,1% y 43,1% de la reducción del Universo Amplio y Restringido, respectivamente; seguido por la disminución de las categorías de *Desocupados* y *Cuentarpopistas No Profesionales*, que explican conjuntamente un 53,3% y 52,2% adicional de la merma en las versiones amplia y restringida. Esta dinámica se da en simultaneidad con el crecimiento de la población ocupada, que entre el cuarto trimestre del 2020 y el segundo trimestre de 2021 se expandió en 457 mil personas.

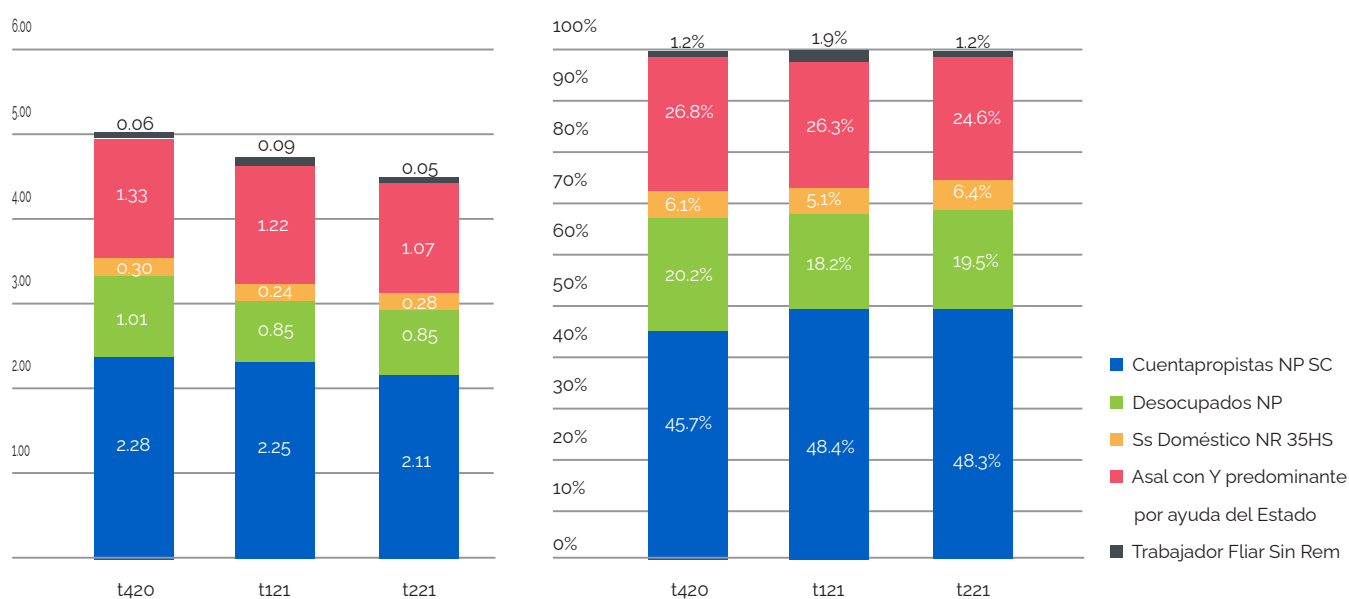
Como consecuencia, se verifica que la Economía Popular redujo su peso porcentual en la PEA entre 4t-20, 1t-21 y 2t-21, pasando de 37,8% a 34% y 32,4% en el caso del Universo Amplio y de 38,5% a 34,8% y 32,9% en el caso del Universo Restringido. Aunque en el período analizado han acontecido ciertos lapsos de nuevas restricciones a la circulación por la pandemia, lo cierto es que la tendencia general evidencia un crecimiento de la movilidad de las personas y ciertas reconfiguraciones en el mercado de trabajo en relación a lo ocurrido durante el 2020.

Evolución del Universo de la Economía Popular por sub-poblaciones



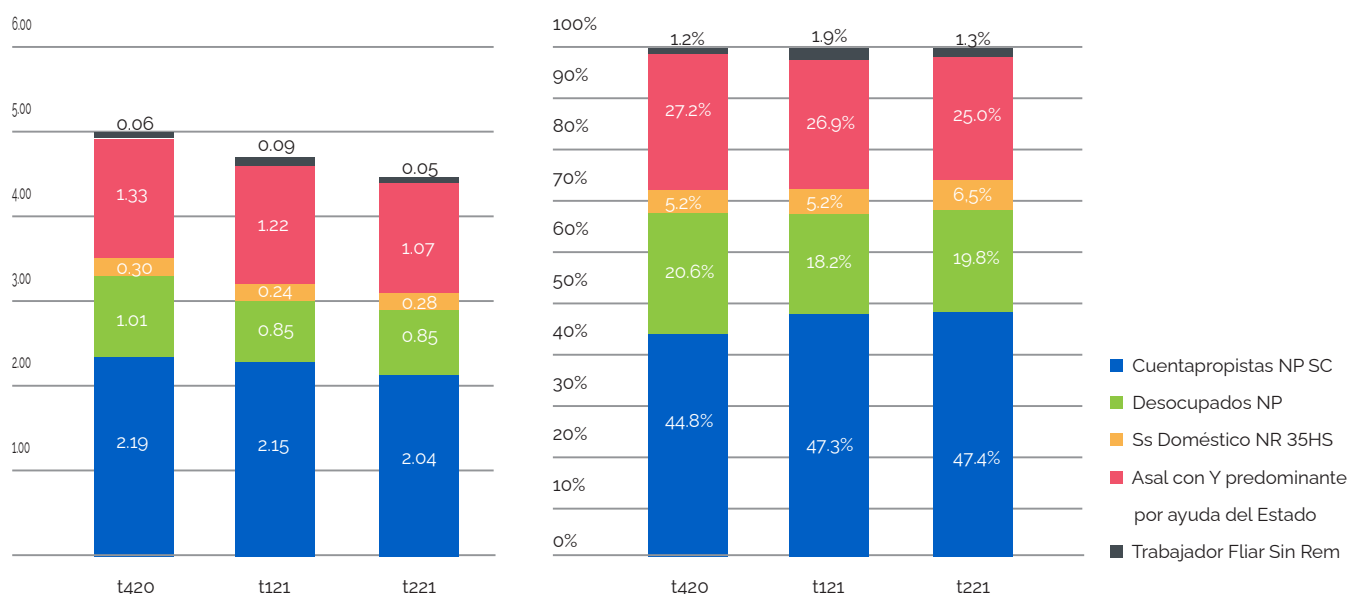
A continuación, se presenta el desglose del Universo estimado por sub-poblaciones, para las estimaciones amplia y restringida, correspondientes al 1t-2021 y 2t-2021.

Gráfico 4.- Dinámica trimestral de la Economía Popular por sub-población, en millones de personas (izquierda) y Estructura porcentual, por sub-población (derecha). Universo Amplio



Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC.

Gráfico 5.- **Dinámica trimestral de la Economía Popular por sub-población, en millones de personas (izquierda) y Estructura porcentual, por sub-población (derecha). Universo Restringido.**



Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC.

En relación a las/os *Trabajadoras/es Cuentapropistas No Profesionales*, al 4t-20 se había identificado a 2,28 millones, en tanto en el 1t-21 dicha categoría incluyó a 2,25 y en el 2t-21 a 2,11; es decir que entre el último trimestre del 2020 y el primer trimestre del 2021 hubo una ligera reducción -del orden de 30 mil personas- y entre el primer y segundo trimestre del 2021 una caída de casi 140 mil personas. Así, esta sub-población se retrajo entre las puntas consideradas en 170 mil.

Dicha reducción tiene lugar en el marco de un mercado de trabajo que tras el período de peor desempeño (2t a 4t del 2020) da cuenta de algunos signos de recuperación tras el cimbronazo que representó la pandemia y las disposiciones de aislamiento asociadas. En esos períodos han aumentado la Tasa de Actividad, la Tasa de Empleo y se ha reducido la Tasa de Desempleo; adicionalmente se puede constatar un aumento de la población asalariada (registrada y no registrada) en más de 580 mil personas; lo que permite inferir algunos movimientos entre categorías ocupacionales. Sin embargo, cabe remarcar, que los avances en términos laborales lejos están de significar una completa recuperación de la población trabajadora en general y de la economía popular en particular, en tanto persiste en la dimensión de ingresos del trabajo una problemática sin resolver ligada a la capacidad de compra en un contexto de alta inflación.

En términos de participación en el Universo Amplio, las/os *Trabajadoras/es Cuentapropistas No Profesionales* representan el grupo de mayor peso e incluso -dada la evolución del resto de las categorías- evidencia un crecimiento, pasando de constituir el 45,7% del total en 4t-20 al 48,8% en 1t-21 y al 48,3% para en 2t-21 (+2,5 pp.)

2. Véase <https://www.argentina.gob.ar/generos/programa-registradas>

Respecto a la categoría de *Desocupados*, observamos una disminución de 160,9 mil personas entre 4t-20 y 1t-21 y un pequeño aumento posterior entre primer y segundo trimestre del 2021. Puntualmente, esta población es la tercera en magnitud dentro del Universo Amplio -luego de *Cuentapropistas* y de *Asalariados con ingresos fundamentalmente provenientes de asistencia del Estado*-. en el cuarto trimestre de 2020 representó el 20,22% del Universo Amplio, en el 1t-21 alcanzó al 18,24% y en el 2t-21 el 19,45%, lo que significa una baja de 0,8 pp punta a punta.

Como ya mencionamos, la caída punta a punta del orden de 157,9 mil Desocupados se da en el marco de la caída de la Tasa de Desocupación y de factores de estacionalidad que se verifican con más fuerza a finales de cada año. En efecto, uno de los factores que permite explicar la menor cantidad de personas que se identificaron en esta sub-población es la inicial mejora del mercado laboral, asociado también al levantamiento progresivo de las restricciones del ASPO.

En lo relativo a las/os trabajadoras/es de los *Servicios Domésticos No Registrado*, la categoría identifica a quienes trabajan en un solo hogar menos de 35 horas, de manera de controlar por la cantidad de horas la posibilidad de una relación salarial encubierta. En esta sub-población encontramos una merma de 64,5 mil personas entre 4t-20 y 1t-21 que se revierte parcialmente con el incremento entre 1t-21 y 2t-21 de 43,2 mil, de manera que entre las puntas la población de trabajadoras/es de *Servicios Domésticos No Registrado* se contrajo en 21,3 mil. Un elemento a considerar para los sucesivos trimestres se vincula al programa Registradas², de incentivo a la formalización y permanencia en el empleo. En términos de participación en el Universo Amplio, esta categoría representaba el 6,1% a finales del 2020, decreció al 5,1% en el 1-21 y al 2t-21 representó 6,4%.

Por su parte, los *Asalariados cuyos ingresos provienen predominantemente de asistencia del Estado*, que es la segunda categoría más importante del Universo Amplio, exhibe una disminución de 2,2 pp, pasando de representar el 26,8% en el 4t-20 al 24,6% en el 2t-21. Tal reducción equivale a una caída de 259 mil personas y aún así al 2t-21, esta sub-población siguió superando al millón de asalariados. La merma puede asociarse a que tras el levantamiento de las restricciones del ASPO se produjeron ciertos avances en el mercado de trabajo, por lo que es probable que una proporción de asalariados hayan obtenido ingresos por sus empleos y que, por tanto, el peso de los salarios en el ingreso principal haya superado el peso correspondiente a montos recibidos desde programas estatales.

En el caso de los *Trabajadores Familiares sin Remuneración* observamos un crecimiento de 26,8 mil personas en esta población entre el último trimestre del 2020 y el 1t-21, y luego, entre 1t y 2t del 2021, una contracción en 33,7 mil, lo que implica que entre puntas se tiene una baja de 6,8 mil. En lo que refiere a la participación en el Universo Amplio, se mantiene en 1,2% del total -tras el crecimiento en el 1t-21 al 1,9%-. Tal evolución puede atribuirse al componente estacional que, en este caso, se ve fuertemente marcado por el trabajo rural en tanto principal inserción de este sector.

Finalmente, considerando la dinámica particular de cada una de las categorías constitutivas del Universo Amplio, es destacable que los Trabajadoras/es Cuentapropistas No Profesionales y los Asalariados cuyos ingresos provienen predominantemente de

asistencia del Estado siguen representando, conjuntamente, la mayor proporción del sector de Economía Popular, que asciende al 74,75%, en el primer trimestre del 2021 y al 72,88%, en el segundo trimestre del 2021.

Tabla 2-. **Evolución intertrimestral de Trabajadoras/es Cuentapropistas No Profesionales y los Asalariados cuyos ingresos provienen predominantemente de asistencia del Estado y su incidencia en el universo total de la EP.**

Población	4t-2020	1t-2021	2t-2021
Cuentapropistas NP	45,73%	48,45%	48,28%
Asal con Y mayoritariamente por programas del EstadoDESOCUP NP	26,76%	26,30%	24,60%
Total	72,50%	74,75%	72,88%

Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC.

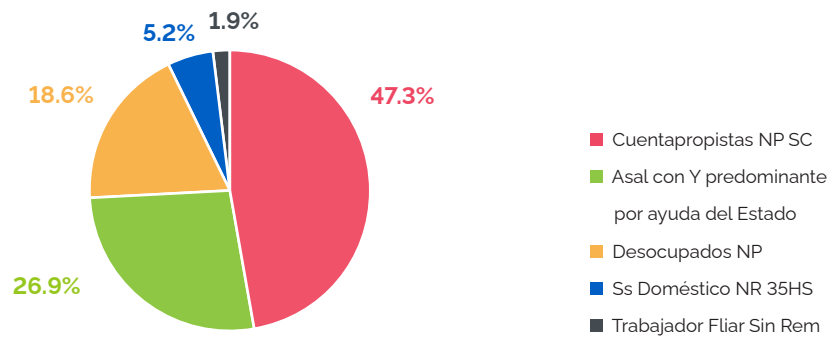
En resumen, el principal factor que es posible identificar para explicar la reducción de la población identificada como Economía Popular, a partir de la información brindada por la EPH, se vincula con la dinámica del mercado laboral. En particular, durante 2021 debido al avance de la vacunación y al levantamiento parcial y progresivo de las restricciones del ASPO, la circulación fue retornando a los niveles usuales. Una de las consecuencias fue el crecimiento en la participación activa de las personas en el mercado de trabajo que se refleja en el aumento de las Tasas de Actividad y Empleo y una incipiente reducción en los niveles de Desempleo.

De hecho, entre el 4t-2020 y el 2t-2021, la PEA (que incluye a ocupados y desocupados) se incrementó en más 312 mil personas. Y, en particular, ha tenido lugar un aumento en 580.341 de personas ocupadas asalariadas (487,942 de las cuales son asalariados registrados y 92,3 mil restantes son asalariados no registrados). Una lectura más compleja de la situación implica considerar la evolución sanitaria y económica de la coyuntura en los próximos trimestres, a efectos de poder analizar qué tan firme y sostenida es esta inicial recuperación y cómo impacta sobre el universo de la Economía Popular.



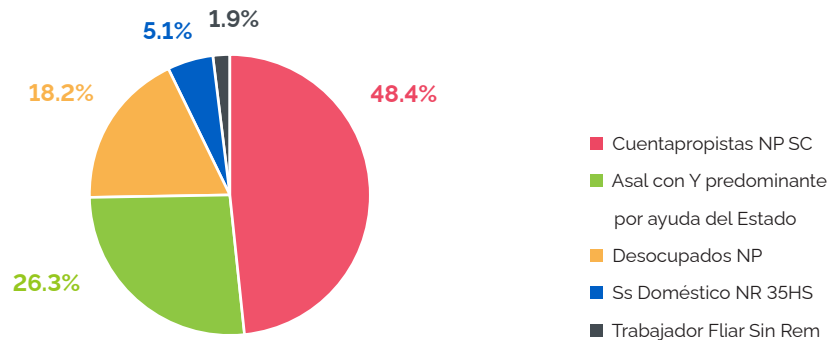
PRIMER TRIMESTRE 2021

Gráfico 1 **Universo Ampliado. Elaboración propia en base Encuesta Permanente de Hogares -INDEC**



Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC.

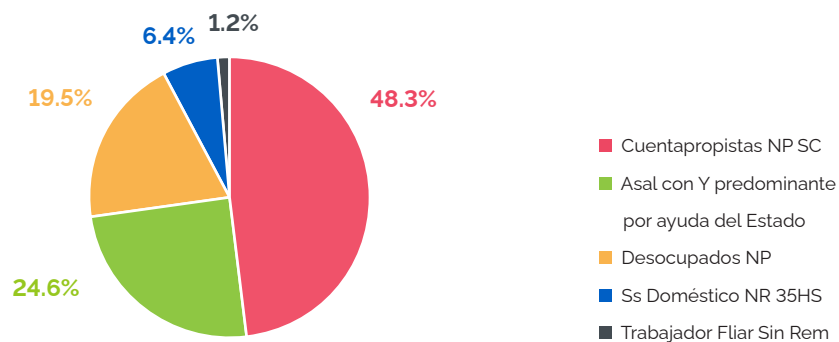
Gráfico 2.- **Universo Restringido. Elaboración propia en base Encuesta Permanente de Hogares -INDEC**



Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC.

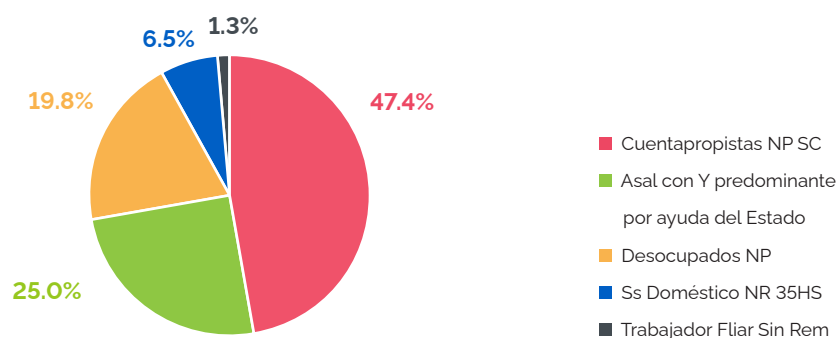
SEGUNDO TRIMESTRE 2021

Gráfico 3.- **Universo Ampliado. Elaboración propia en base Encuesta Permanente de Hogares -INDEC**



Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC.

Gráfico 4 **Universo Restringido. Elaboración propia en base Encuesta Permanente de Hogares -INDEC**



Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC.

Tabla 1.- **Composición total de la EP, dividida por subpoblación y con porcentaje de incidencia en la PEA. Primer Trimestre 2021.**

Sub-población	Personas	Participación en Univ. Amplio	Participación en Univ. Restringido
1a CUENTAPROPISTAS NP	2.107.718	48,28%	
1b CUENTAPROPISTAS NP SC	2.036.291		47,42%
2 DESOCUP NP	849.281	19,45%	19,78%
3 SS DOM NR 35HS	280.709	6,43%	6,54%
4 ASAL Y MAY POR V5M	1.073.977	24,60%	25,01%
5 TRAB FLIAR SIN REM	53.855	1,23%	1,25%
Universo Amplio (1a+2+3+4+5)	4.365.540	100,0%	
Universo Restringido (1b+2+3+4+5)	4.294.113		100,0%
Universo Amplio % PEA	32,9%		
Universo Restringido % PEA	32,4%		

Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC.


Tabla 2.- **Composición total de la EP, dividida por subpoblación y con porcentaje de incidencia en la PEA. Segundo Trimestre 2021.**

Sub-población	Personas	Participación en Univ. Amplio	Participación en Univ. Restringido
1a CUENTAPROPISTAS NP	2.247.376	48,45%	
1b CUENTAPROPISTAS NP SC	2.147.040		47,31%
2 DESOCUP NP	846.320	18,24%	18,65%
3 SS DOM NR 35HS	237.444	5,12%	5,23%
4 ASAL Y MAY POR V5M	1.219.991	26,30%	26,88%
5 TRAB FLIAR SIN REM	87.642	1,89%	1,93%
Universo Amplio (1a+2+3+4+5)	4.638.773	100,0%	
Universo Restringido (1b+2+3+4+5)	4.538.437		100,0%
Universo Amplio % PEA	35%		
Universo Restringido % PEA	34%		


Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC.

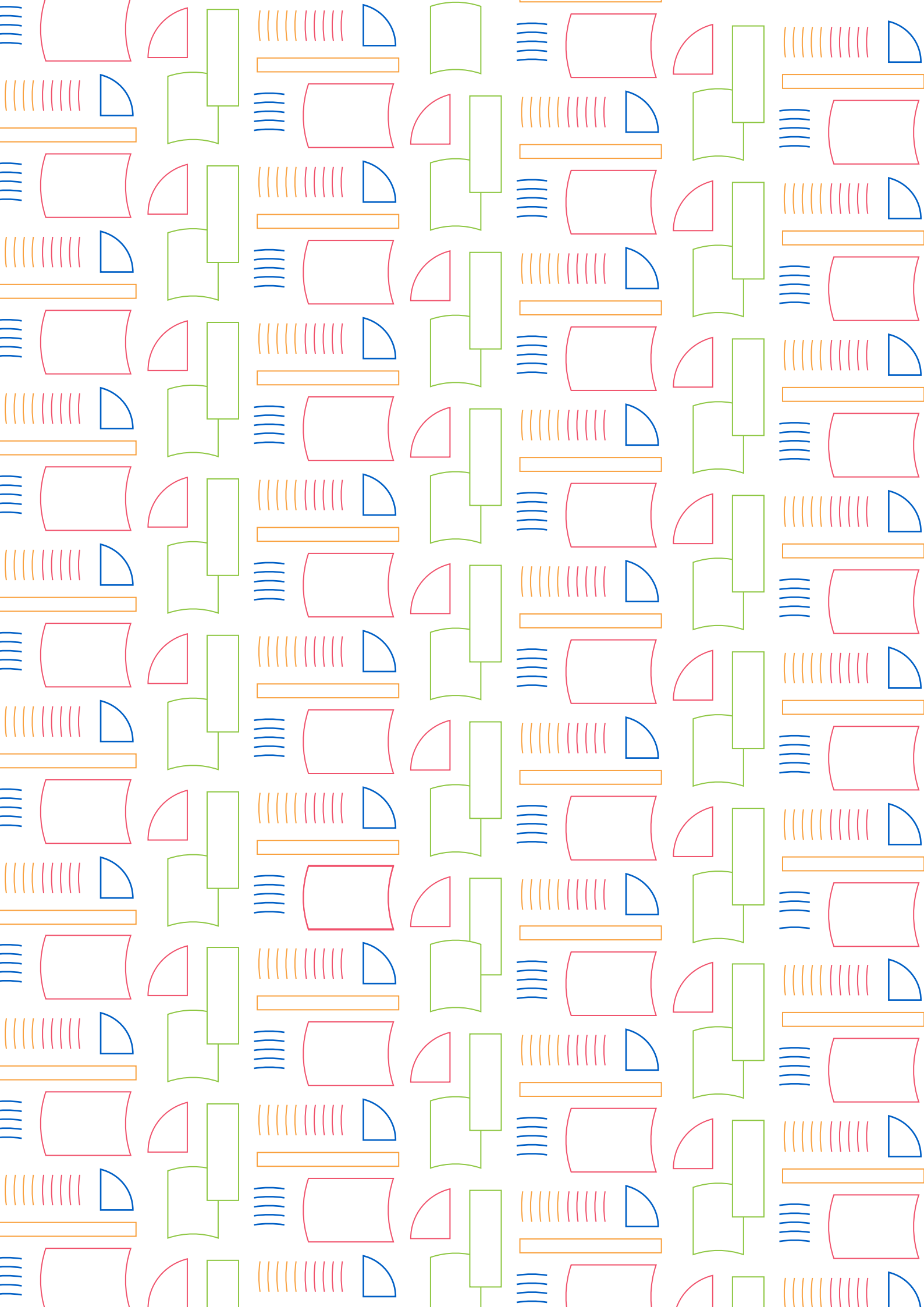
Bibliografía

Fernández Álvarez, M.I.; Natalucci, A.; Di Giovambattista, A. P.; Fernández Mouján, L.; Mate E. y Sorroche. S. (2021) "La economía popular en números. Bases metodológicas para una propuesta de medición" - CITRA. Buenos Aires.



Los números de la
economía popular
durante la pandemia
Dinámica entre
4t-20 y 2t-21







Los números de la economía popular durante la pandemia

Dinámica entre

4t-20 y 2t-21

Ana Natalucci (Coord.),
María Inés Fernández Álvarez (Coord.),
Ana Paula Di Giovambattista,
Lucio Fernández Mouján,
Ernesto Mate y
Santiago Sorroche

www.citra.org.ar

citra@citra.org.ar