

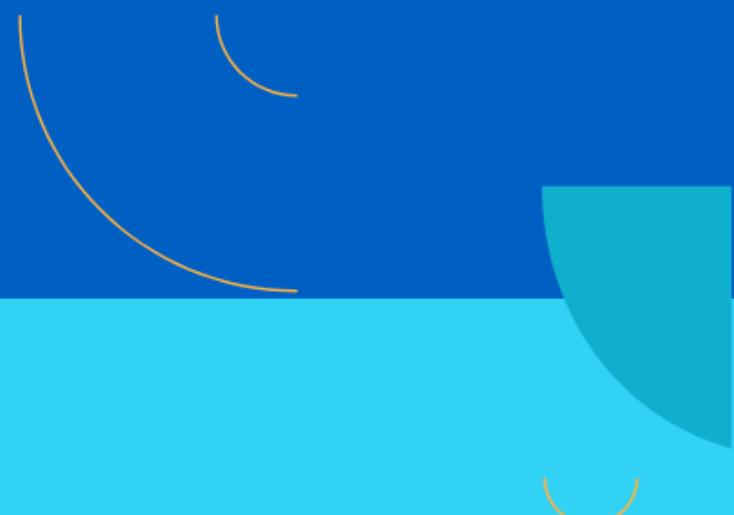


Observatorio de las Elites

Informe de Investigación N° 14

La centralización del poder presidencial:
expansión heterogénea de la estructura y
perfil sociológico del funcionariado de las
secretarías de Presidencia en el primer año
de gobierno de Milei

**Ana Castellani y
Pablo Salinas**



INTRODUCCIÓN

Las secretarías de la Presidencia configuran un área relevante y poco estudiada de los gabinetes nacionales. Su importancia reside en dos funciones principales: por un lado, asegura que las decisiones presidenciales se implementen y por otro, allí se realizan tareas de asesoramiento y apoyo directo al presidente en cuanto a la formulación de políticas, la elaboración de mensajes y discursos, y a las relaciones con otros actores políticos y sociales. Su análisis proporciona una visión integral de cómo se estructura y opera el Poder Ejecutivo, y cómo se gestionan las relaciones políticas y administrativas dentro del gobierno y entre este y el resto de los actores.

En nuestro anterior informe resaltamos que el rasgo distintivo del primer año del gabinete de Milei era su inestabilidad, principalmente caracterizada por la alta rotación de los funcionarios de la Administración Pública Nacional centralizada y por los constantes cambios en las configuraciones de la estructura organizacional (4 diseños en un año), y describimos además, las características de los ministros, ministras y jefe de gabinete en términos de su trayectoria, formación y conflictos de intereses (Castellani y Salinas, 2024).

En esta oportunidad **nos centraremos específicamente en un área que se ha expandido de forma constante dentro de un gobierno que ha reducido drásticamente la cantidad de ministerios y cargos de estructura (tanto de autoridades superiores como de Alta Dirección Pública) con relación a gestiones anteriores. Nos referimos a la Presidencia de la Nación.**

Tal como menciona Coutinho (2008: 18), "si bien el Poder Ejecutivo es unipersonal, los presidentes no gobiernan solos. El Poder Ejecutivo es una institución compleja y reconoce hacia adentro diversos subsistemas, algunos de los cuales ni siquiera se ven reflejados en la Constitución Nacional". Dentro de lo que resalta la autora, encontramos las distintas secretarías, subsecretarías, direcciones, coordinaciones, etc. que conforman la presidencia; **el núcleo donde se apoyan los presidentes para el ejercicio del poder y la toma de decisiones de política pública.**

Dentro de la historia argentina reciente, concretamente desde el retorno de la democracia, **esta área siempre tuvo un rol central. Hasta la reforma de la Constitución Nacional en 1994, concentraba muchas funciones¹ que luego fueron absorbidas por la Jefatura de Gabinete de Ministros, a partir de 1994.** Las secretarías de presidencia están contenidas en la Ley de Ministerios y muchos de sus titulares incluso tienen rango y jerarquía de ministro (más adelante nos centraremos con mayor detalle en esto, dadas las novedades que introdujo Milei al respecto).

Retomando a Coutinho (2008: 27), **estas secretarías conforman la "presidencia institucional" y pueden cumplir tanto funciones de asistencia al presidente como competencias específicas referidas a políticas públicas que podrían ser calificadas como "ministeriales"** (Cultura, por ejemplo).

¹ "Esta unidad, hasta la creación de la Jefatura de Gabinete, concentraba la coordinación política y de gobierno: coordinaba la agenda política, convocaba y organizaba las reuniones de gabinete, mantenía la interlocución con los ministros, manejaba las relaciones con el Poder Legislativo y constituía un vínculo imprescindible con el partido y con la oposición; también hasta mediados de los años 80, concentraba el asesoramiento legal y normativo" (Coutinho, 2008: 33).

Más allá de las características que le ha dado cada presidente al área, resaltan **tres grandes grupos de funciones que se mantienen en el tiempo** (Coutinho, 2008: 30), a saber:

- a) **De coordinación y administración de actividades de apoyo, recursos y personal;**
- b) **De coordinación política y de gobierno, formulación y toma de decisiones de políticas; y**
- c) **De comunicación y prensa.**

En cuanto a la evolución histórica del área Presidencia, Coutinho destaca algo interesante: la expansión de esa área fue mucho mayor entre 1991 y 1996, durante la presidencia de Carlos Menem, mientras en paralelo se daba un proceso de reducción del Estado nacional en cuanto a sus funciones y su estructura, sin precedentes (2008: 29). Algo análogo ocurre hoy: frente al achicamiento de todas las restantes estructuras de gabinete, las secretarías de Presidencia durante el primer año de gestión de Milei se expanden notablemente, aunque de manera heterogénea.

Para abordar estas cuestiones, **comenzaremos analizando las distintas expansiones que fue experimentando el área de Presidencia de la Nación en el primer año de gobierno de Milei.** Como hemos mencionado, destaca su crecimiento en detrimento de una reducción muy importante del organigrama del Poder Ejecutivo. Recordamos al lector que el gobierno de Alberto Fernández tenía 18 ministerios, una jefatura de gabinete y el área de Presidencia y la actual conformación del gobierno de Milei cuenta con 8 ministerios, una jefatura de gabinete y el área de Presidencia. **También haremos mención a las rotaciones dentro del área, muy pocas en relación al resto de las jurisdicciones,** conjuntamente con **una comparación entre el tamaño del área en relación a algunos ministerios.**

Para complementar el estudio de la evolución estructural del área, presentaremos un **análisis detallado del perfil sociológico de los/as funcionarios/as actuales a cargo de esas secretarías, buscando establecer criterios de reclutamiento que primaron en su selección, niveles de expertise y formación, entrecruzamiento de intereses y presencia de otras fuerzas políticas en el círculo de gobierno más cercano al Presidente.**

Configuración estructural de las áreas de Presidencia: expansión heterogénea frente a un gabinete que se reduce

En el informe anterior describimos que el gabinete de Milei comenzó con 9 ministerios hasta la absorción por parte de Economía del entonces ministerio de Infraestructura. Luego hubo una nueva reducción con la degradación de Interior como vicejefatura de Gabinete, para luego volver a expandirse con la creación del ministerio de Desregulación y Transformación del Estado. En síntesis, se comenzó con 9 ministerios y en la actualidad son 8.

Pese a lo que describimos arriba, **el área de Presidencia de la Nación no ha parado de expandirse desde la primera versión de la Ley de Ministerios,** formalizada en el Decreto de Necesidad y Urgencia (DNU) 8/2023; hasta su configuración actual, cuya última actualización² se dio con el DNU 993/2024.

² A los fines de este informe, hemos tomado como fecha límite para su elaboración el 10 de diciembre de 2024, un año exacto de la gestión del presente gobierno.

Cuadro 1: Secretarios/as de Presidencia de la Nación vigentes al 10 de diciembre de 2024

Secretarías	Funcionario/a
General	Karina Milei
Legal y Técnica	Dante Javier Herrera Bravo
Comunicación y Medios	Manuel Adorni
Prensa	Eduardo Serenellini
Inteligencia del Estado	Sergio Neiffert
Planeamiento Estratégico y Normativo	María Ibarzabal Murphy
Cultura	Leonardo Cifelli
Consejo de Asesores	Demian Reidel

Fuente: elaboración propia en base a los datos del organigrama del sitio oficial Mapa del Estado correspondientes al 10 de diciembre de 2024 <https://mapadestado.iefatura.gob.ar/>

La configuración actual dista mucho de la primera, en la cual había 3 secretarías menos dependiendo de Presidencia de la Nación, además de existir en ese momento la Agencia Federal de Inteligencia (reemplazada luego por la SIDE), cuyo interventor fue echado acusado de espionaje a miembros del gabinete (cuadro 2). En el cuadro 3 presentamos un esquema sintético de los **9 cambios que tuvo el área desde el 10 de diciembre de 2023** hasta la misma fecha de 2024.

Cuadro 2: Secretarios/as de Presidencia de la Nación al comienzo del mandato de Javier Milei

Secretarías	Funcionario/a
General	Karina Milei
Legal y Técnica	Dante Javier Herrera Bravo
Comunicación y Prensa	Eduardo Serenellini
AFI	Silvestre Sívori

Fuente: elaboración propia en base a datos del Boletín Oficial de la Nación

Cuadro 3: Evolución del área de Presidencia de la Nación entre el 10 de diciembre de 2023 y el 30 de noviembre de 2024

DNU	Fecha	Contenido
8	10/12/2023	Define una estructura de 3 secretarías: General, Legal y Técnica y Comunicación y Prensa. Todas con rango y jerarquía de ministro.
45	14/12/2023	Se transfiere desde JGM la Secretaría de Medios y Comunicación Pública. También se transfiere la ANDIS desde Presidencia a JGM.
110	01/02/2024	Se redefine una estructura de 3 secretarías: General, Legal y Técnica y Prensa. Todas con rango y jerarquía de ministro.
111	01/02/2024	Se crea la Subsecretaría de Vicería y Comunicación de Gobierno bajo la órbita de la Secretaría General.
195	23/02/2024	Se elimina la Administración General de Museos y Archivos Presidenciales.
301	08/04/2024	Se redefine una estructura de 4 secretarías: General, Legal y Técnica, Planeamiento Estratégico Normativo y Prensa. Todas con rango y jerarquía de ministro, excepto Planeamiento Estratégico Normativo.
511	07/06/2024	Se transfiere desde el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto la Fundación Argentina para la Promoción de Inversiones y Comercio Internacional a la Secretaría General.
614	15/07/2024	Se disuelve la Agencia Federal de inteligencia (AFI) y se crea la Secretaría de Inteligencia del Estado (SIDE).
834	17/09/2024	Se redefine una estructura de 6 secretarías: General, Legal y Técnica, Planeamiento Estratégico Normativo, Prensa, Inteligencia de Estado, Comunicación y Medios. Todas con rango y jerarquía de ministro, excepto Planeamiento Estratégico Normativo.
989	05/11/2024	Se transfiere desde el Ministerio de Capital Humano la Secretaría de Cultura.

Fuente: elaboración propia en base a las modificaciones de la Ley de Ministerios referidas exclusivamente a Presidencia de la Nación.

Se destacan las creaciones de 3 nuevas secretarías³: Planeamiento Estratégico Normativo, Inteligencia de Estado (en reemplazo de la AFI) y Comunicación y Medios. Solamente a la primera no se le concede rango y jerarquía de ministra a su responsable, María Ibarzabal Murphy.

Pero también es interesante observar cómo **se ha concentrado más poder en el área en general y en las secretarías General y de Comunicación y Medios, en particular. En efecto, se le han transferido la secretaría de Cultura desde el ministerio de Capital Humano, la Fundación Argentina para la Promoción de Inversiones y**

³ A partir de marzo, además, se incorpora al área el Consejo de Asesores del Presidente bajo la jefatura de Demian Reidel.

Comercio Internacional desde la Cancillería y la actual secretaría a cargo de Adorni se ha expandido desde una subsecretaría dependiente de K. Milei hacia una secretaría que reúne bajo su órbita la ex Télam y Contenidos Públicos.

Profundizando aún más acerca del tamaño de Presidencia de la Nación dentro de un organigrama compacto, podemos observar el despliegue total de la estructura, que según se informa en la web del *Mapa del Estado*, aún está en construcción (cuadro 4).

Cuadro 4: Conformación actual de la Estructura Organizativa de la Alta Dirección Pública (ADP)

Cargos	Secretarías							
	General	Legal y Técnica	Comunicación y Medios	Prensa	Inteligencia del Estado	Planeamiento Estratégico Normativo	Cultura	Consejo de Asesores
Unidad de Auditoría Interna	3	0	0	0	0	0	0	0
Supervisiones	4	0	0	0	0	0	0	0
Dirección Nacional	4	0	7	0	0	0	6	0
Dirección	28	0	23	0	0	0	14	0
Unidad Gabinete de Asesores	1	1	1	0	0	0	1	0
Coordinación	27	0	16	0	0	0	14	0
Dirección General	10	0	4	0	0	0	0	0
Subsecretaría	5	2	3	1	0	2	4	0
Administración	1	0	0	0	0	0	0	0
Administración General	1	0	0	0	0	0	0	0
Casa Militar	1	0	0	0	0	0	0	0
Edecanes	3	0	0	0	0	0	0	0
Agrupación	2	0	0	0	0	0	0	0
Institutos / museos	0	0	0	0	0	0	25	0
TOTAL	90	3	54	1	0	2	64	0

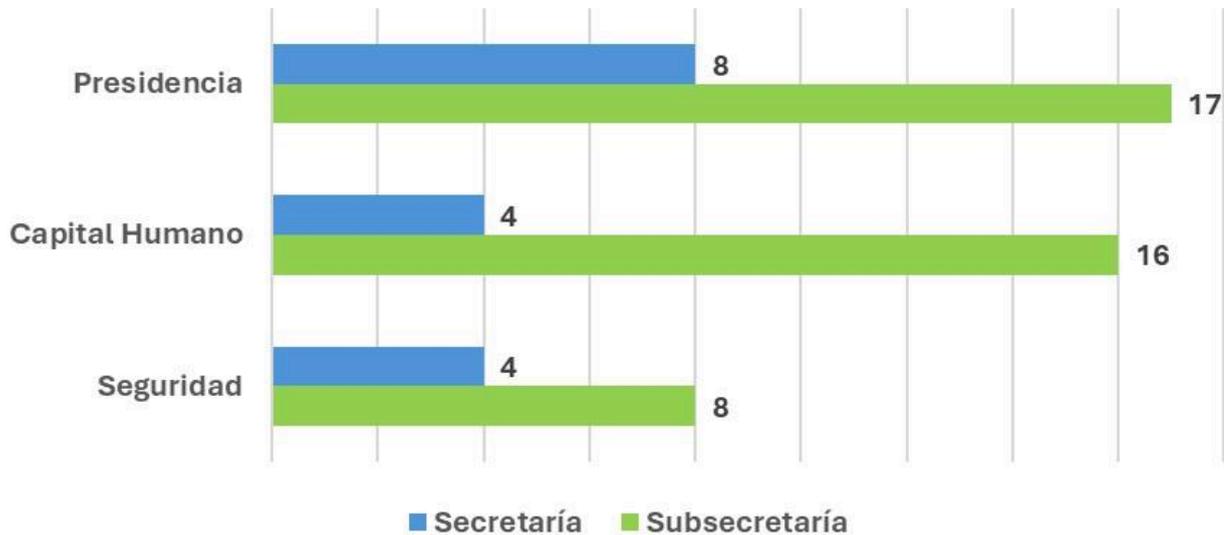
Fuente: elaboración propia en base a los datos del organigrama del sitio oficial Mapa del Estado correspondientes al 10 de diciembre de 2024 <https://mapadestado.jefatura.gob.ar/>

El “subsistema presidencia institucional⁴”, nos permite llegar a la **cantidad total de 222 cargos. Resaltan aquellas secretarías donde se han establecido las aperturas inferiores: General (90), Comunicación y Medios (54) y Cultura (64)**. Cuando se aprueben las aperturas inferiores del resto de las secretarías el número ascenderá notoriamente.

Para tomar real dimensión del tamaño de Presidencia de la Nación hemos realizado una comparación con dos ministerios relevantes: Capital Humano y Seguridad (gráficos 1 y 2)

⁴ Oficinas, unidades y funcionarios de diferente jerarquía que prestan apoyo directo al presidente en sus tareas, no previstos por la Constitución y cuyas competencias centrales se definen casi exclusivamente por la asistencia al presidente (Coutinho, 2008: 27).

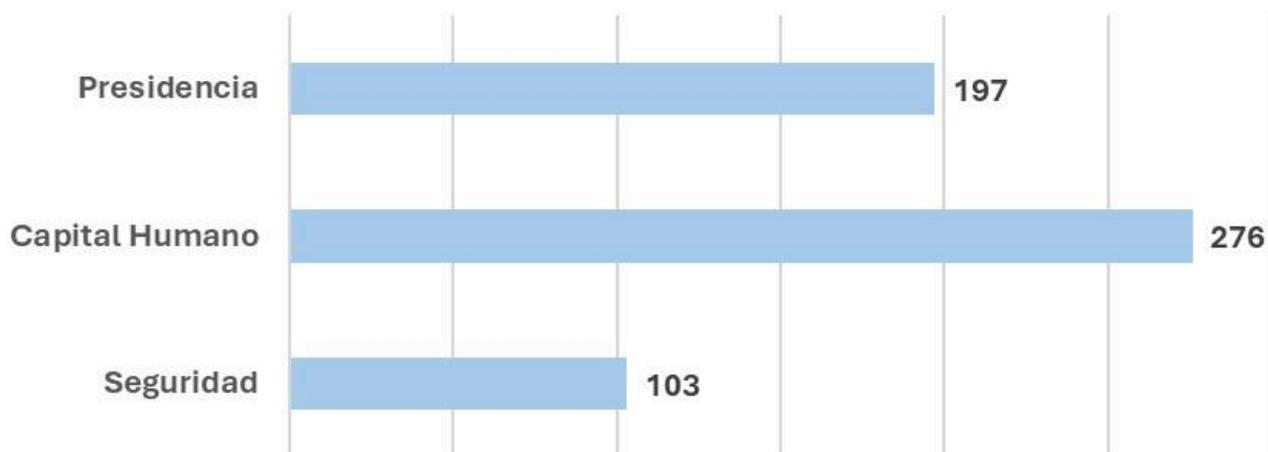
Gráfico 1: Cantidad de secretarías y subsecretarías de Presidencia de la Nación, Ministerios de Capital Humano y Seguridad.



Fuente: elaboración propia en base a los datos del organigrama del sitio oficial Mapa del Estado correspondientes al 10 de diciembre de 2024 <https://mapadelestado.jefatura.gob.ar/>

El tamaño de la estructura de Presidencia es superior a dos ministerios que tienen despliegue territorial nacional y que, en el caso concreto de Capital Humano, concentra las funciones de tres ministerios en uno (Trabajo, Educación y Desarrollo Social). Complementando con el gráfico 2, vemos que Presidencia aun faltándole definir aperturas inferiores en varias de sus 8 secretarías, supera en tamaño a Seguridad.

Gráfico 2: Cantidad de cargos de Alta Dirección Pública (cargos de apoyo) de Presidencia de la Nación, Ministerios de Capital Humano y Seguridad.



Fuente: elaboración propia en base a los datos del organigrama del sitio oficial Mapa del Estado correspondientes al 10 de diciembre de 2024 <https://mapadelestado.jefatura.gob.ar/>

Ahora bien, al desglosar el análisis por cada una de las secretarías, **la concentración de recursos en la secretaría General y en la secretaría de Comunicación y Medios es muy llamativa, 90 cargos en el primer caso y 54 en el segundo**, una decisión que brinda indicios de las prioridades del Presidente a la hora de fortalecer determinadas áreas y funciones y del poder que concentran K. Milei y Adorni en su círculo más cercano de gobierno

En cuanto a las **rotaciones** (renuncias y despidos) del área, al 30 de noviembre **Presidencia solo concentra el 6% del total de bajas de los cargos de gabinete de la Administración Central** (4 sobre 67). Los funcionarios que han abandonado el área desde el 10 de diciembre de 2023 son:

- Eduardo Roust, secretario de medios (renunció el 16/12/2023);
- Belén Stettler, secretaria de medios (renunció el 29/12/2023);
- Silvestre Sívorí, interventor AFI (fue echado el 28/05/2024); y
- Gladys Humenuk, subsecretaria de coordinación administrativa de la Secretaría General de la Presidencia (renunció el 17/10/2024).

Claramente, las pocas rotaciones que hubo se concentran a inicios de la gestión presidencial; en 2024 hubo muy pocos cambios ocasionados por salidas de funcionarios/as. Gran parte de los movimientos del primer año de gestión en el área de Presidencia están vinculados con la creación y/o incorporación de nuevas secretarías (Planeamiento Estratégico Normativo, Cultura, Comunicación y Medios) y la notable expansión de las secretarías General y de Comunicación y Medios.

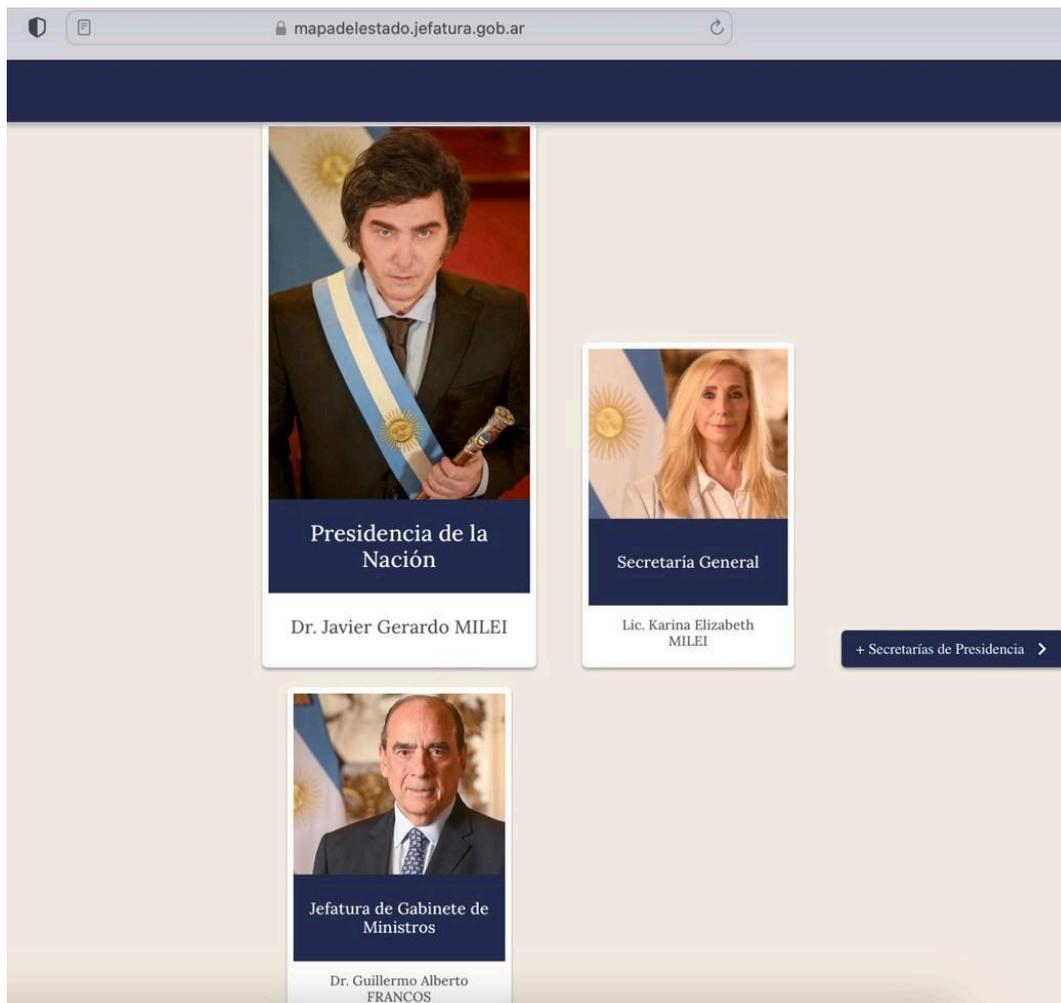
Los atributos del primer anillo del poder: perfil de los/as funcionarios/as de las secretarías de Presidencia

¿Qué criterio de reclutamiento privilegió el presidente Milei a la hora de definir quiénes serían los integrantes de su círculo más cercano de gobierno? Tratándose del líder de una fuerza política nueva que arriba al poder de manera sorpresiva con la promesa de diferenciarse de la clase política tradicional, esta pregunta adquiere particular relevancia. Algunos autores señalan que las estrategias que utilizan los presidentes para configurar su gabinete más cercano giran en torno a dos elementos: **centralización y politización. La primera persigue el objetivo de concentración de decisiones y tareas, coordinación y supervisión de las políticas públicas. La segunda, responde a diversos patrones para reclutar funcionarios/as: expertise técnica, representación partidaria, lealtades personales y dice mucho sobre la dinámica intra ejecutivo y sus vínculos con otros actores** (Moe, 1999; Moe y Caldwell, 1994; Moe y Willson, 1994, citados en Coutinho, 2008: pp.24 y 25).

Las primeras personas que desembarcaron con Milei en las secretarías de Presidencia y que aún siguen en sus cargos, fueron su hermana Karina, en la secretaría General, y Dante Javier Herrera Bravo, en la secretaría Legal y Técnica. En el primer caso, es indiscutible que el vínculo de altísima confianza explica la designación⁵. De hecho, fue necesario modificar el decreto 93/2018 que impedía la designación de familiares de presidentes/as y ministros/as en cargos de autoridad superior para poder efectivizar su nombramiento. En el caso de Herrera Bravo, pareció primar el conocimiento técnico y la experiencia previa, ya que el funcionario había sido subsecretario en la secretaría Legal y Técnica durante toda la presidencia de Macri y anteriormente se había desempeñado en el gobierno de la Ciudad de Buenos Aires y en el Consejo de la Magistratura. Se trata de un abogado reconocido y estrechamente vinculado al PRO.

Teniendo en cuenta la evolución durante el primer año de gobierno, la expansión de la estructura, la concentración de funciones y la asignación de recursos humanos y financieros que fue acumulando la hermana del Presidente, es claro que hubo una decisión de ampliar su esfera de acción y consolidarla como la persona más relevante del gabinete. Esto se evidencia en un detalle aparentemente formal pero muy significativo: en el sitio oficial *Mapa del Estado* es la única secretaria de Presidencia que aparece con su foto, al lado de Milei y por encima del Jefe de Gabinete de Ministros.

⁵ El presidente Fernando de la Rúa al inicio de su gestión también designó a su hermano Jorge al frente de la Secretaría General de la Presidencia.



Fuente: <https://mapadeestado.jefatura.gob.ar/>

Y esto se complementa con otro dato bastante inusual: Santiago Caputo, integrante del círculo más cercano del poder presidencial (el denominado "triángulo de hierro"), reviste como parte de la dotación de la secretaría General, con carácter de asesor mediante una modalidad de contratación por monotributo (Contrato de Locación de Servicios, decreto 1109/2017) eximido de la responsabilidad y los deberes propios de un funcionario público, a pesar de estar operando en los hechos como tal.⁶

El resto de los/as actuales secretarios/as fueron llegando al cargo por diferentes caminos a lo largo del año 2024. **Por un lado, están los allegados más recientes de Milei:** Eduardo Serenellini, periodista de radio y televisión, fue designado en el mes de febrero como secretario de Prensa. No contaba con experiencia previa en cargos públicos y prácticamente desde el inicio fue quedando relegado en el esquema de poder presidencial. Manuel Adorni, que también venía del periodismo, se incorporó al inicio de la gestión como vocero presidencial con cargo de subsecretario, bajo la dependencia de K. Milei. Cada vez fue ganando más protagonismo y concentrando

⁶ Entre otros, queda eximido de los controles de la Ley de Ética en el Ejercicio de la Función Pública en términos de la presentación anual de DDJJ patrimonial y de publicar sus reuniones en el Registro Único de Audiencias de Gestión de Intereses, en virtud del Decreto 1172/2003.

recursos hasta que en septiembre fue designado al frente de la nueva secretaria de Comunicación y Medios. Finalmente, el grupo de conocidos se cierra con Demian Reidel, un académico prestigioso y de actuación exitosa en el sector financiero internacional, ex funcionario del Banco Central durante la gestión de Sturzenegger (2015-2018), que conoció a Milei en 2017 y se incorporó en marzo como jefe de gabinete de asesores luego de un intento frustrado de desembarco como presidente del BCRA.

Por otro lado, se fueron sumando funcionarios/as vinculados/as al PRO. María Ibarzabal Murphy, fue designada en abril al frente de la recientemente creada secretaria de Planeamiento Estratégico Normativo. La joven funcionaria se había desempeñado como asesora de la Procuración del Tesoro de la Nación en 2018 y 2019 y venía de integrar el estudio jurídico Cassagne Abogados desde 2022. Sergio Neiffert, vinculado al ex intendente de Malvinas Argentinas, Jesús Cariglino (Frente Renovador y luego PRO), fue designado al frente de la SIDE en el mes de julio. Desde el comienzo de la gestión había ocupado el puesto de representante por el Ejecutivo en el ACUMAR y luego en la Compañía de Transporte de Energía Eléctrica en Alta Tensión. Con antecedentes de cargos públicos durante la gestión de Daniel Scioli en la Provincia de Buenos Aires, se había dedicado a la actividad privada desde 2015 (tiene participación registrada en dos sociedades comerciales: New Francos y Movart). Finalmente, el listado de secretarios/as se completa con Leonardo Ciffelli, un productor artístico reconocido en el ambiente teatral que había sido jefe de gabinete del Ministerio de Cultura de la Ciudad de Buenos Aires durante 2016 y 2017. Ciffelli estuvo al frente de la secretaria de Cultura desde el comienzo de la gestión de Milei, pero en el ámbito del ministerio de Capital Humano. En noviembre, pasó a depender directamente de Presidencia en un movimiento que da cuenta de la concentración de funciones que el primer mandatario considera estratégicas para su gestión.

En suma, durante el primer año de gobierno, Milei seleccionó para estar al frente de las áreas centrales de la Presidencia a un familiar directo de suma confianza (K. Milei), 3 conocidos relativamente recientes (Adorni, Serenellini y Reidel) y 4 personas relacionadas con el PRO que no formaban parte de su entorno previamente a la elección que lo consagró como presidente (Ibarzabal Murphy, Herrera Bravo, Ciffelli y Neiffert).

Cuadro 5: Funcionarios/as de las secretarías de Presidencia (noviembre 2024)

Subjurisdicción de Presidencia	Cargo	Fecha de designación	Apellido y Nombre
Jefatura de Gabinete de Asesores	Jefe de Gabinete de Asesores del señor Presidente de la Nación	10-06-2024*	Reidel, Demian Axel
Secretaría de Comunicación y Medios	Secretario de Comunicación y Medios	18-09-2024**	Adorni, Manuel
Secretaría de Comunicación y Medios	Subsecretario de Coordinación Administrativa de la Secretaría de Comunicación y Medios	21-10-2024**	Sicilia, Federico Esteban

Secretaría de Comunicación y Medios	Subsecretario de Vocería y Comunicación de Gobierno	21-10-2024**	Vignale, Ian Lionel
Secretaría de Cultura	Secretario de Cultura	06-11-2024**	Cifelli, Leonardo Javier
Secretaría de Cultura	Subsecretario de Gestión y Desarrollo Cultural	01-01-2024***	Lupi, Ignacio
Secretaría de Cultura	Subsecretaria de Patrimonio Cultural	01-01-2024***	Barela, Liliana Graciela
Secretaría de Cultura	Subsecretario de Promoción Cultural y Artística	01-02-2024**	Brunetti, Federico
Secretaría de Inteligencia de Estado	Secretario de Inteligencia de Estado	15-07-2024**	Neiffert, Sergio Darío
Secretaría de Planeamiento Estratégico Normativo	Secretaria de Planeamiento Estratégico Normativo	09-04-2024**	Ibarzabal Murphy, María
Secretaría de Planeamiento Estratégico Normativo	Subsecretario de Coordinación Normativa Interministerial	17-04-2024**	Lago Rodríguez, José Francisco
Secretaría de Planeamiento Estratégico Normativo	Subsecretario de Planeamiento Normativo	17-04-2024**	Chiti, Alejandro Guillermo
Secretaría de Prensa	Secretario de Prensa	02-02-2024**	Serenellini, Eduardo José
Secretaría de Prensa	Subsecretario de Prensa de la Presidencia de la Nación	22-12-2023**	Lanari, Javier
Secretaría General	Secretaria General de Presidencia	10-12-2023**	Milei, Karina Elizabeth
Secretaría General	Subsecretario de Coordinación Administrativa de la Secretaría General de Presidencia	23-10-2024**	Bruno, Esteban
Secretaría General	Subsecretario de Gestión Institucional de la Secretaría General de Presidencia	19-02-2024**	Menem, Eduardo
Secretaría General	Subsecretaria de Planificación General de la Secretaría General de Presidencia	02-01-2024**	Agudiez, María Belén
Secretaría General	Subsecretario Legal de la Secretaría General de Presidencia	22-07-2024**	Galli, Juan Manuel

Secretaría General	Titular de la Unidad Gabinete de Asesores de la Secretaría General de Presidencia	08-07-2024**	Waissman, Juan Ignacio
Secretaría Legal y Técnica	Secretario Legal y Técnica de Presidencia	11-12-2023**	Herrera Bravo, Dante Javier
Secretaría Legal y Técnica	Subsecretario de Asuntos Legales de la Secretaría Legal y Técnica de Presidencia	11-12-2023**	Iacovino, Sergio Gabriel
Secretaría Legal y Técnica	Subsecretario de Asuntos Presidenciales de la Secretaría General de Presidencia	02-01-2024**	Lucas, Darío Alberto
Secretaría Legal y Técnica	Subsecretaría Técnica de la Secretaría Legal y Técnica de Presidencia	11-12-2023**	Marcó, María Victoria
Secretaría Legal y Técnica	Titular de la Unidad Gabinete de Asesores de la Secretaría Legal y Técnica de Presidencia	09-01-2024**	Rodríguez Battini, María Sol

*Fuente: Boletín Oficial de la República Argentina (BORA)

(<https://www.boletinoficial.gov.ar/detalleAviso/primera/309982/20240703>)

**Fuente: Mapa del Estado (<https://mapadelestado.jefatura.gob.ar/ministerios/000>)

***Fuente: Las designaciones de Lupi y Barela datan del 01-01-2024

(<https://www.boletinoficial.gov.ar/detalleAviso/primera/302214/20240131>). Sin embargo, el 30-11-2024 Lupi presenta la renuncia y el 01-12-2024 es designado en el cargo de Titular de la Unidad Gabinete de Asesores de la Secretaría de Cultura de la Presidencia de la Nación (<https://www.boletinoficial.gov.ar/detalleAviso/primera/318051/20241212>).

Ahora bien, considerando esta diversidad de criterios de reclutamiento a la hora de conformar el círculo de gobierno presidencial sumado al hecho de que la Presidencia fue el área que registró una expansión pronunciada y heterogénea con estabilidad de funcionarios/as en un contexto de reducción de la estructura del resto del gabinete y de una inédita velocidad de rotación de sus integrantes (Castellani y Salinas, 2024) es preciso ahondar un poco más en los rasgos de este grupo de colaboradores y establecer si existen perfiles diversos en función de las secretarías que integran.

La primera marca distintiva es la disparidad de género (cuadro 6): de un total de 25 funcionarios/as que integran las áreas de Presidencia (8 secretarios/as, 15 subsecretarios/as y 2 titulares de Unidad Gabinete de Asesores) solamente 6 son mujeres (2 secretarías, 3 subsecretarías y 1 titular de la UGA).

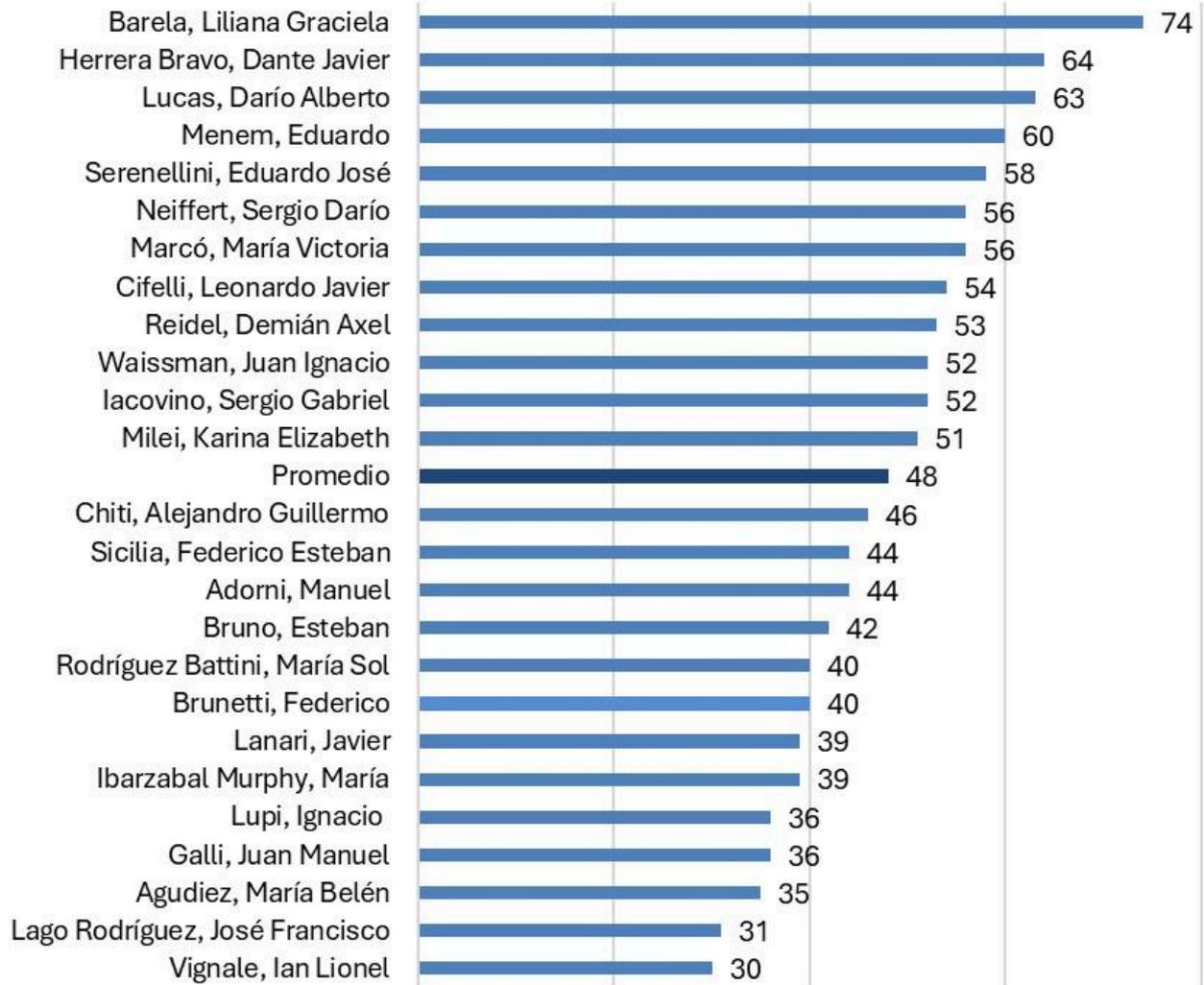
Cuadro 6: Distribución por género y secretaría de los/as funcionarios/as de la Presidencia (noviembre 2024)

Subjurisdicción	Funcionarios	Funcionarias	Total
Secretaría General	5	2	7
Secretaría de Cultura	3	1	4
Secretaría Legal y Técnica	2	2	4
Secretaría de Comunicación y Medios	3		3
Secretaría de Planeamiento Estratégico Normativo	2	1	3
Secretaría de Prensa	2		2
Jefatura de Gabinete de Asesores	1		1
Secretaría de Inteligencia de Estado	1		1
Total general	19	6	25

Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET)

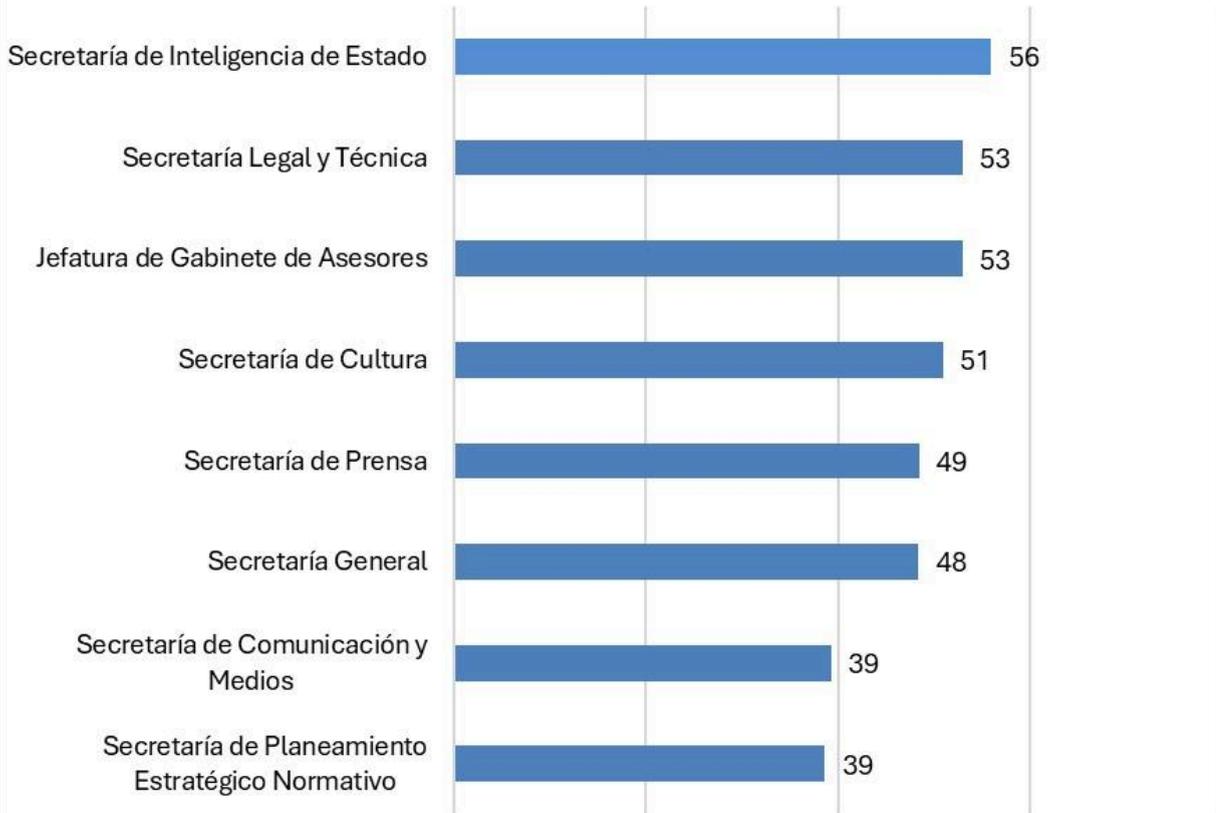
La segunda característica tiene que ver con la edad del funcionariado presidencial: si bien el promedio se ubica en torno a los 48 años, el rango etario es muy amplio, abarca desde los 30 hasta los 74 años. Y esta dispersión permite establecer promedios diferenciados por secretarías, donde las de Comunicación y Medios y la de Planeamiento Estratégico Normativo están por debajo (promedios de 39 años) y las de Inteligencia del Estado y Legal y Técnica están por arriba (56 y 53 años respectivamente) tal como se puede apreciar en los gráficos 3 y 4.

Gráfico 3: Edad de funcionarios/as de Presidencia del gobierno de Milei. Argentina, noviembre de 2024



Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET)

Gráfico 4: Promedio de edad de funcionarios/as de Presidencia del gobierno de Milei por secretarías. Argentina, noviembre de 2024.



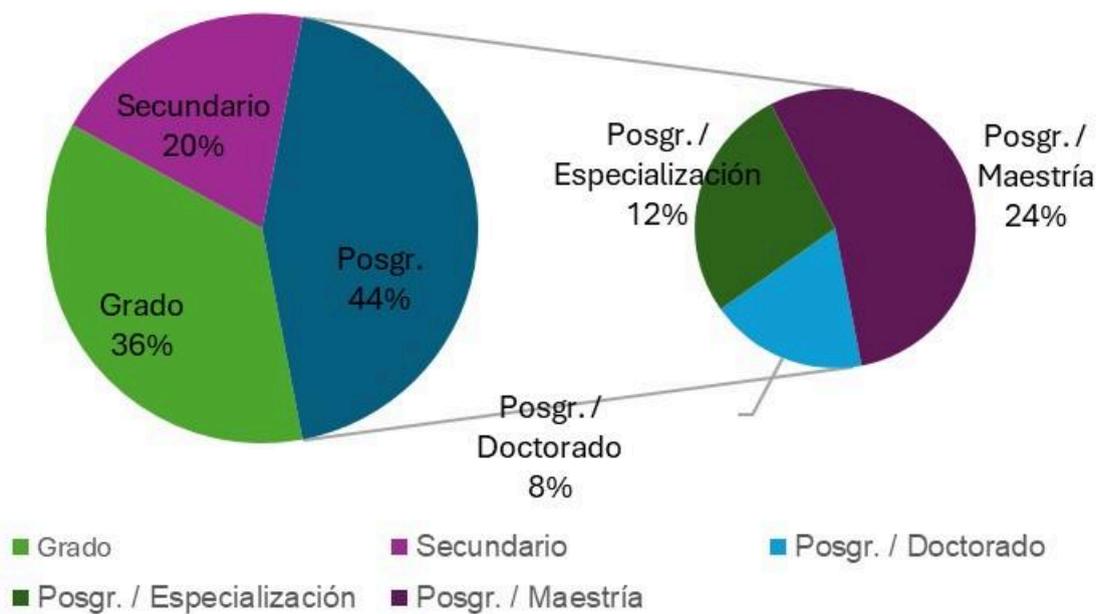
Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET)

En términos de formación, se trata de un grupo con alto nivel educativo: 20 de 25 terminaron una carrera de grado⁷ y 11 han obtenido además un título de posgrado (6 maestrías, 3 especializaciones y 2 doctorados). El título predominante es el de abogado (obviamente con más frecuencia en la secretaría Legal y Técnica y la de Planeamiento Estratégico Normativo), seguido por carreras del área de las ciencias económicas y sociales. Si se analizan los máximos niveles educativos por secretarías, los niveles de formación más elevados se concentran en la secretaría General, la Legal y Técnica y la de Planeamiento Estratégico Normativo (gráfico 5, 6 y 7).

⁷ Los funcionarios sin título de grado son los secretarios Cifelli, Neiffert y Serenellini, Darío Lucas, Subsecretario de Asuntos Presidenciales y Eduardo "Lule" Menem, Subsecretario de Gestión Institucional, ambos en la Secretaría General de Presidencia.

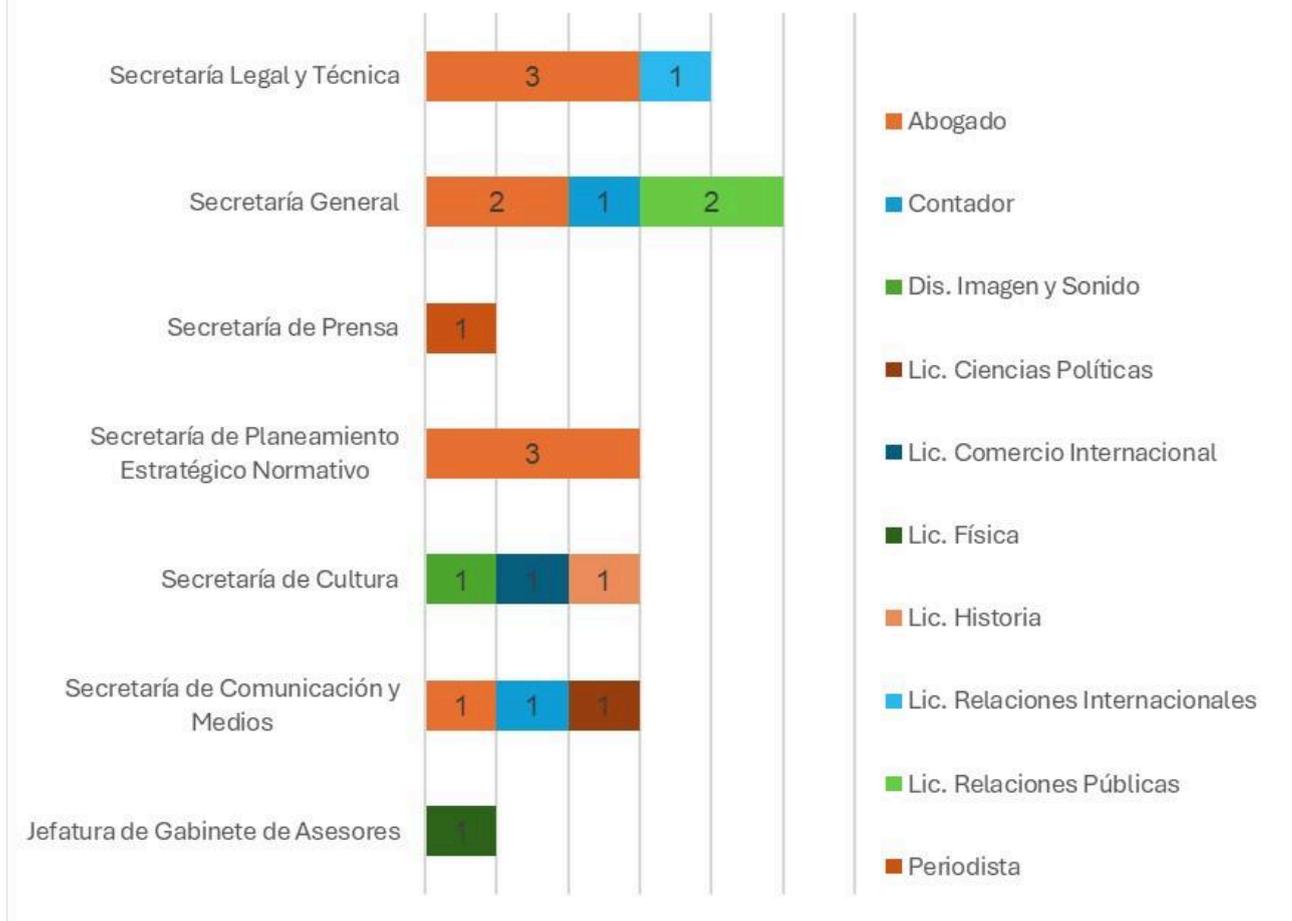
**Gráfico 5: Máximo título alcanzado de funcionarios/as de
Presidencia del gobierno de Milei. Argentina, noviembre de 2024.**

N=25



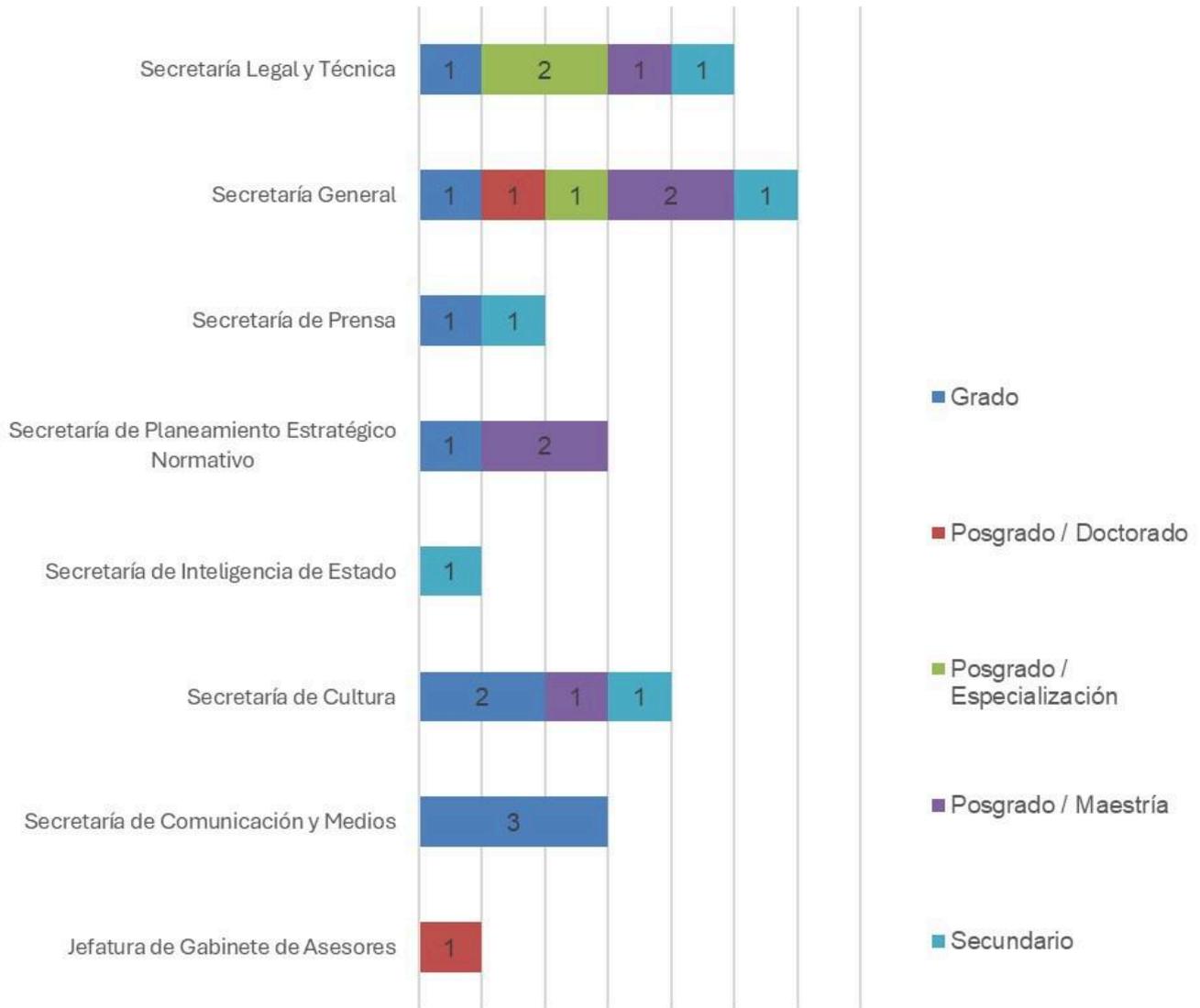
Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET)

Gráfico 6: Título de grado de funcionarios/as de Presidencia del gobierno de Milei por secretarías. Argentina, noviembre de 2024. N=20



Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET)

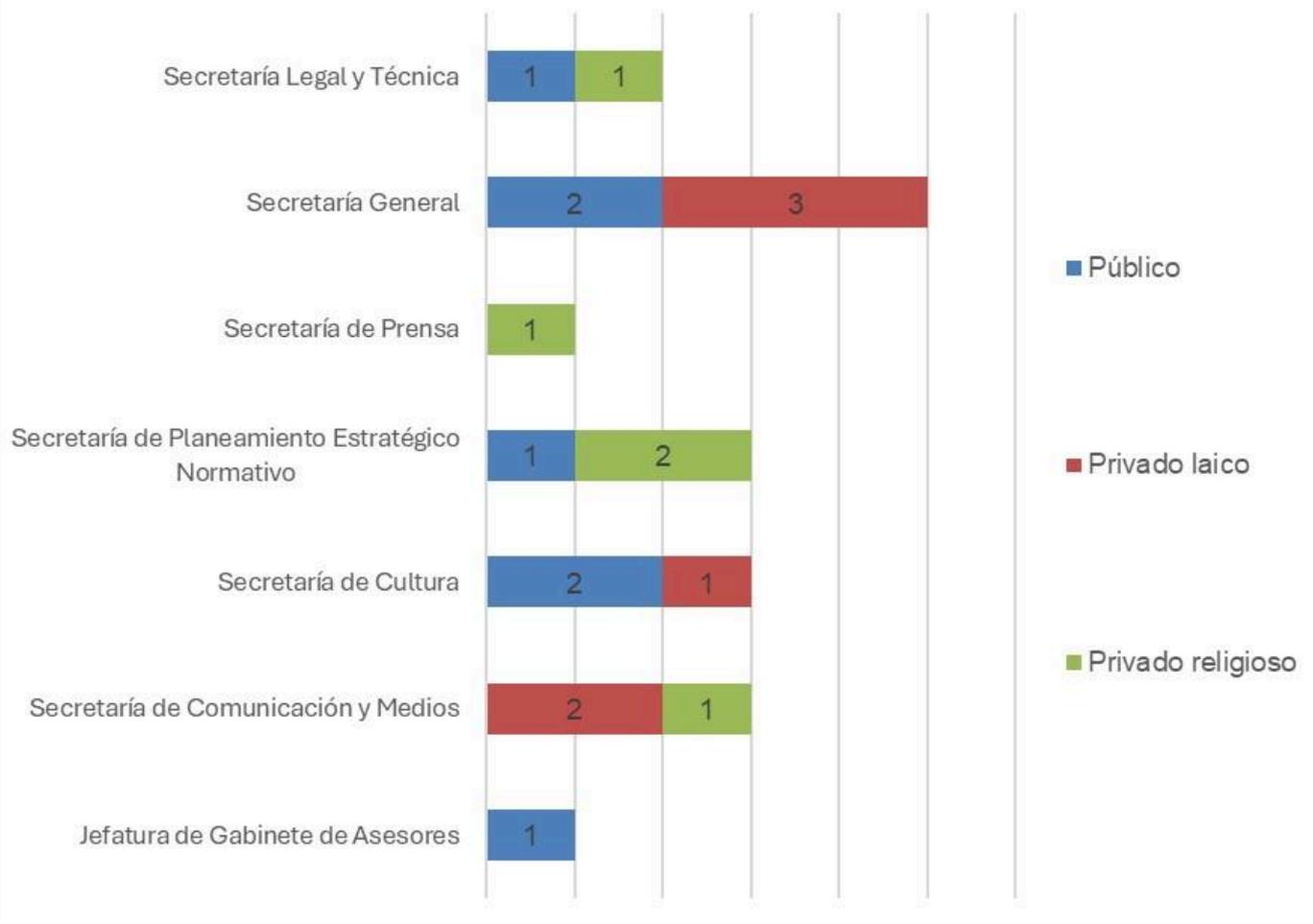
Gráfico 7: Máximo título alcanzado de funcionarios/as de Presidencia del gobierno de Milei por secretarías. Argentina, noviembre de 2024. N=25



Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET)

Sin embargo, el dato más llamativo surge al identificar el tipo de universidad en la que cursaron sus carreras: más de la mitad lo hicieron en universidades privadas (11/20). Esta distribución es generalizada, abarca prácticamente todas las secretarías, con preeminencia en la de Comunicación y Medios. **En cuanto a los posgrados, la mayoría lo hizo en universidades privadas del país, con mayor frecuencia en la Universidad Austral** (gráfico 8 y cuadros 7 y 8).

Gráfico 8: Tipo de establecimiento universitario donde estudiaron funcionarios/as de Presidencia del gobierno de Milei por secretarías. Argentina, noviembre de 2024. N=18



Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET)

Cuadro 7: Título de grado y establecimiento donde estudiaron funcionarios/as de Presidencia del gobierno de Milei. Argentina, noviembre de 2024.

Tipo de establecimiento	Funcionario/a	Establecimiento (título de grado)	Título de grado
Público	Barela, Liliana Graciela	Universidad de Buenos Aires	Lic. Historia
	Brunetti, Federico	Universidad de Buenos Aires	Dis. Imagen y Sonido
	Bruno, Esteban	Universidad de Buenos Aires	Contador
	Chiti, Alejandro Guillermo	Universidad de Buenos Aires	Abogado
	Marcó, María Victoria	Universidad de Buenos Aires	Abogado
	Reidel, Demián Axel	Instituto Balseiro	Lic. Física
	Waissman, Juan Ignacio	Universidad de Buenos Aires	Abogado
Privado laico	Adorni, Manuel	Universidad Argentina de la Empresa (UADE)	Contador
	Agudiez, María Belén	Universidad de Ciencias Económicas y Sociales UCES	Lic. Relaciones Públicas
	Galli, Juan Manuel	Universidad Empresarial Siglo XXI	Abogado
	Lupi, Ignacio	Universidad Argentina de la Empresa	Lic. Comercio Internacional
	Milei, Karina Elizabeth	Universidad Argentina de la Empresa (UADE)	Lic. Relaciones Públicas
	Sicilia, Federico Esteban	Universidad de Ciencias Empresariales y Sociales (UCES)	Abogado
Privado religioso	Ibarzabal Murphy, María	Pontificia Universidad Católica Argentina (UCA)	Abogado
	Lago Rodríguez, José Francisco	Universidad Austral	Abogado
	Lanari, Javier	Universidad del Salvador	Periodista
	Rodríguez Battini, María Sol	Pontificia Universidad Católica Argentina (UCA)	Lic. Relaciones Internacionales
	Vignale, Ian Lionel	Pontificia Universidad Católica Argentina (UCA)	Lic. Ciencias Políticas
S/d	Herrera Bravo, Dante Javier	s/d	Abogado
	Iacovino, Sergio Gabriel	s/d	Abogado

Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET)

Cuadro 8: Título de posgrado y establecimiento donde estudiaron funcionarios/as de Presidencia del gobierno de Milei. Argentina, noviembre de 2024.

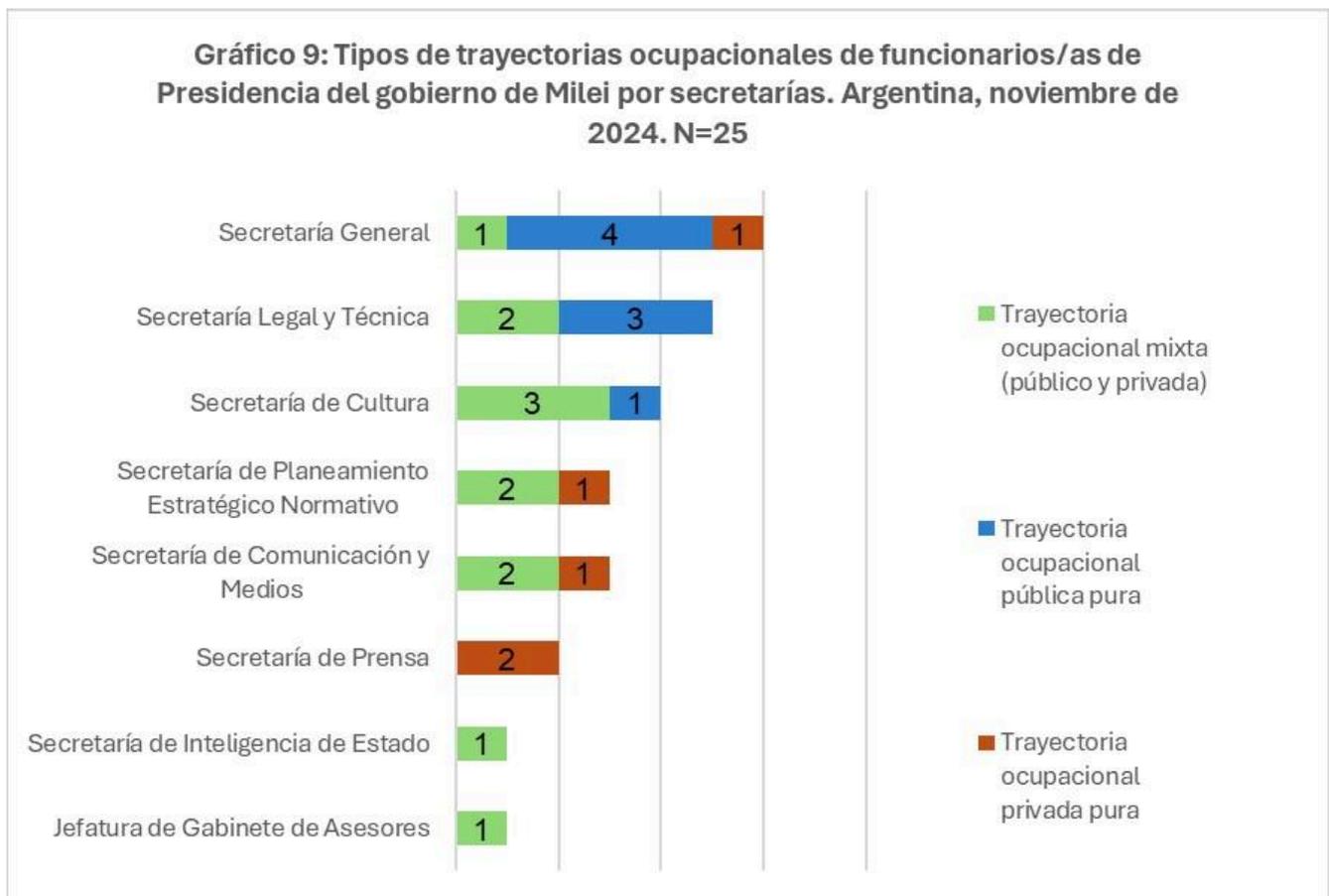
Subjurisdicción de Presidencia	Funcionario/a	Posgrado y establecimiento
Secretaría General	Agudiez, María Belén	Posgrado en Defensa Nacional y Militar de la Universidad de la Defensa Argentina UNDEF.
Secretaría General	Bruno, Esteban	Maestría en Administración Pública de la Universidad de Buenos Aires
Secretaría de Planeamiento Estratégico Normativo	Chiti, Alejandro Guillermo	Magíster en Derecho Empresario de la Universidad Austral
Secretaría General	Galli, Juan Manuel	Maestría en Derecho Administrativo de la Universidad Austral
Secretaría Legal y Técnica	Iacovino, Sergio Gabriel	Posgrado en Derecho Administrativo Económico de la Universidad Católica Argentina. Posgrado en Presupuesto Público de la Universidad Austral
Secretaría de Planeamiento Estratégico Normativo	Lago Rodríguez, José Francisco	Diplomatura en contratos del estado e infraestructura pública de la Universidad Austral. Maestría en Derecho Administrativo de la Universidad Austral
Secretaría de Cultura	Lupi, Ignacio	Magíster en Políticas Públicas de la Universidad Di Tella
Secretaría Legal y Técnica	Marcó, María Victoria	Posgrado en el arte de la abogacía de la Universidad Austral
Jefatura de Gabinete de Asesores	Reidel, Demián Axel	Master en Matemáticas Financieras de University of Chicago. Doctor en Economía de Harvard University.
Secretaría Legal y Técnica	Rodríguez Battini, María Sol	Maestría en Estudios Internacionales, Relaciones Internacionales y Asuntos Exteriores de la Universidad Torcuato Di Tella.
Secretaría General	Waissman, Juan Ignacio	Doctor en Derecho de la Universidad de Buenos Aires.

Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET)

En síntesis, se trata de un cuerpo de funcionarios/as con estudios superiores pertinentes para las áreas que tienen a cargo, predominantemente en carreras tradicionales (abogacía y contador público), que se formaron en universidades privadas y en su mayoría dentro del país. Los cuadros más formados se concentran en las secretarías de asesoramiento jurídico (Legal y Técnica y Planeamiento Estratégico Normativo).

La formación elevada del funcionariado de Presidencia se complementa con la experiencia previa: **20 de ellos/as registran antecedentes laborales en el sector público con un promedio de 5 cargos en su trayectoria ocupacional** (6 registran más de 5, y 5 menos de 3). El más experimentado de todos ocupó más de 10 cargos en su trayectoria laboral (Iacovino) en los poderes Ejecutivo y Legislativo de distintas jurisdicciones (nacional, CABA, y Tres de Febrero).

Si se los clasifica por tipo de trayectoria, **hay 12 funcionarios/as que tienen un trayecto ocupacional mixto público-privado** (Brunelli, Citti, Cifelli, Galli, Ibarzabal Murphy, Lupi, Marcó, Neiffert, Reidel, Rodríguez Battini, Sicilia, Vignale); **8 funcionarios/as tienen una trayectoria ocupacional pública pura** (Herrera Bravo, Iacovino, Lucas, Bruno, Menem, Barela, Agudiez, y Waissman) y **5 funcionarios/as tienen una trayectoria ocupacional privada pura** (Adorni, Milei K., Serenellini, Lago Rodríguez, y Lanari). En cuanto a la distribución de estos perfiles por secretarías, **la mayoría de las trayectorias públicas puras se registran en las secretarías General (4 de 6) y la Legal y Técnica (3 de 5); las privadas puras en la secretaría de Prensa (2 de 2) y las mixtas son mayoritarias en las secretarías de Cultura (3 de 4), de Comunicación y Medios (2 de 3) y en la de Planeamiento Estratégico Normativo (2 de 3)** (gráfico 9).



Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET)

Al identificar el último cargo público desempeñado, es llamativa la cantidad de funcionarios/as que lo hicieron durante gestiones del PRO, ya sea la presidencial de Macri (9) o la de Rodríguez Larreta en la Ciudad de Buenos Aires (6). Sólo 5 de los 20 con experiencia en el sector público estaban directamente vinculados a La Libertad Avanza (3 en el inicio del gobierno de Milei y 2 en el poder legislativo), los 15 restantes estaban vinculados al PRO (cuadro 9).

Cuadro 9: Último cargo público ocupado por los funcionarios/as que integran las secretarías de Presidencia (noviembre 2024)

Cargo público actual	Apellido y nombre	Último cargo público ocupado	Período último cargo público
Jefe de Gabinete de Asesores del señor Presidente de la Nación	Reidel, Demián Axel	Director del Banco Central de la República Argentina	2015-2018
Subsecretario de Coordinación Administrativa de la Secretaría de Comunicación y Medios	Sicilia, Federico Esteban	Jefe de gabinete de área en el GCBA	2022-2023
Subsecretario de Vocería y Comunicación de Gobierno	Vignale, Ian Lionel	Asesor en el Ministerio de Desarrollo Social de La Nación	2017-2019
Secretario de Cultura	Cifelli, Leonardo Javier	Jefe de Gabinete, Ministerio de Cultura del GCBA	2016-2017
Subsecretario de Gestión y Desarrollo Cultural	Lupi, Ignacio	Gerente Operativo de Coordinación de Gestión de Proyectos Sanitarios en el GCBA	2020-2022
Subsecretaria de Patrimonio Cultural	Barela, Liliana Graciela	Directora de la Dirección General de Cultura del Honorable Senado de la Nación	2016-2019
Subsecretario de Promoción Cultural y Artística	Brunetti, Federico	Coordinador de proyectos en la Dirección General Políticas de Juventud - Vicejefatura de Gobierno	2018-2019

Secretario de Inteligencia de Estado	Neiffert, Sergio Darío	Director Titular de la Compañía de Transporte de Energía Eléctrica en Alta Tensión	2024
Secretaria de Planeamiento Estratégico Normativo	Ibarzabal Murphy, María	Asesora de la Procuración del Tesoro de la Nación	2018-2019
Subsecretario de Planeamiento Normativo	Chiti, Alejandro Guillermo	Secretario de Seguridad Social en la órbita del Ministerio de Salud y Desarrollo Social	2019
Subsecretario de Asuntos Presidenciales de la Secretaría General de Presidencia	Lucas, Darío Alberto	Director General de Ceremonial, en la Secretaría General de la Presidencia de la Nación	2016-2018
Subsecretario de Coordinación Administrativa de la Secretaría General de Presidencia	Bruno, Esteban	Secretario General de la Empresa Argentina de Navegación Aérea	2024
Subsecretario de Gestión Institucional de la Secretaría General de Presidencia	Menem, Eduardo	Asesor del senador nacional riojano Juan Carlos Pagotto (LLA)	2023
Subsecretaria de Planificación General de la Secretaría General de Presidencia	Agudiez, María Belén	Cargo desconocido en la Legislatura de la Ciudad de Buenos Aires	s/d
Subsecretario Legal de la Secretaría General de Presidencia	Galli, Juan Manuel	Director Nacional de Planeamiento Operativo para la Defensa, del Ministerio de Defensa	2018
Titular de la Unidad Gabinete de Asesores de la Secretaría General de Presidencia	Waissman, Juan Ignacio	Director de sumarios administrativos de AFIP	2024
Secretario Legal y Técnica de Presidencia	Herrera Bravo, Dante Javier	Subsecretario de Asuntos Legales de la Secretaría Legal y Técnica de Presidencia de la Nación	2015-2019

Subsecretario de Asuntos Legales de la Secretaría Legal y Técnica de Presidencia	Iacovino, Sergio Gabriel	Subsecretario de Asuntos Políticos del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires	2022-2023
Subsecretaria Técnica de la Secretaría Legal y Técnica de Presidencia	Marcó, María Victoria	Subsecretaria Técnica de la Secretaría Legal y Técnica de la Presidencia de la Nación	2017-2019
Titular de la Unidad Gabinete de Asesores de la Secretaría Legal y Técnica de Presidencia	Rodríguez Battini, María Sol	Gerenta Operativa de Promoción del Libro y las Bibliotecas Públicas, Ministerio de Cultura del GCABA	2022-2023

Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET)

Esta presencia destacada de cuadros del PRO se corrobora al analizar participación política considerando sus declaraciones públicas o registros de aportes de campaña: 12 autoridades superiores de Presidencia participan en partidos políticos, 6 lo hacen en el PRO y se concentran en la secretaría Legal y Técnica (4), de Comunicación y Medios (1) y de Cultura (1); **5 lo hacen en La Libertad Avanza** ocupando cargos en la secretaría General (2), Jefatura de Gabinete de Asesores (1), de Comunicación y Medios (1), y de Prensa (1). **El único funcionario de la UCR ocupa un cargo en secretaría General.** Es difícil establecer aún si los partidarios del PRO, siguen reportando aún a ese espacio o si ya se los puede considerar como parte de la nueva fuerza política a cargo del Ejecutivo. Más allá de cuál sea la respuesta, está claro que el Presidente optó por este tipo de perfiles para cubrir cargos relevantes en su círculo de gobierno más próximo.

En cuanto a los posibles entrecruzamientos de intereses derivados de casos de puerta giratoria de entrada o multiposicionalidad público-privada, que es una marca distintiva del gabinete de Milei (Castellani, 2024), hay que señalar que de los 25 funcionarios/as de Presidencia, 15 ocuparon cargos jerárquicos en el sector privado en su trayectoria laboral, 10 inmediatamente antes de ocupar el cargo público actual configurando casos de puerta giratoria de entrada (4 en empresas de producción de contenidos audiovisuales, 3 en estudios jurídicos, 1 en una consultora, 1 en una empresa constructora y 1 en una tecnológica) tal como se puede apreciar en el cuadro 10. **Asimismo, 6 personas registran multiposicionalidad ya que figuran en los registros de la Inspección General de Justicia (mayo 2024) con 9 participaciones como autoridades, socios o representantes en 9 sociedades comerciales** dedicadas a servicios inmobiliarios (2); telecomunicaciones (2); servicios de consultoría (2); agropecuario (1); comercialización (1); industria (1).

Cuadro 10: Experiencia en el sector privado de los/as funcionarios/as de Presidencia (noviembre 2024)

Dependencia a cargo en la actualidad	Funcionario/a	Cargos privados ocupados
Secretaría de Planeamiento Estratégico Normativo	Ibarzabal Murphy, María	Abogada en Cassagne Abogados (estudio jurídico) desde 2022. Socia en MAGEIA SRL (rubro audiovisual), 2020.
Subsecretaría de Coordinación Normativa Interministerial	Lago Rodríguez, José Francisco	Abogado en Cassagne Abogados (estudio jurídico), 2016-2024. Socio y gerente en Ceibo Development SA (rubro construcción / inmobiliaria), desde 2019.
Subsecretaría Legal de la Secretaría General de Presidencia	Galli, Juan Manuel	Socio de MAG Abogados (estudio jurídico) desde 2019.
Subsecretaría de Promoción Cultural y Artística	Brunetti, Federico	CEO de Home Up Contenidos (producción de contenidos), 2020-2023.
Secretaría de Prensa	Serenellini, Eduardo José	Socio y Presidente del Grupo Serenellini (productora de radio, televisión y publicidad)
Secretaría de Inteligencia de Estado	Neiffert, Sergio Darío	Socio de New Francos S.A. (empresa constructora), desde 2006.
Subsecretaría de Vocería y Comunicación de Gobierno	Vignale, Ian Lionel	Líder de equipo y proyectos en Prosumia (tecnológica) 2021-2023.
Subsecretaría de Prensa	Lanari, Javier	Redactor en Infomedia Producciones SA (comunicaciones), desde 2007.
Subsecretaría de Gestión y Desarrollo Cultural	Lupi, Ignacio	Socio en Old Kinderhook SRL (producción audiovisual), desde 2023.
Secretaría de Comunicación y Medios	Adorni, Manuel	Socio y Gerente de AS Innovación Profesional S.R.L. (servicios de consultoría), desde 2020.
Secretaría General de Presidencia	Milei, Karina Elizabeth	Autoridad en Campo La Ponderosa, Dusho S.A. (productos químicos), y Alkary Investments LLC (servicios inmobiliarios), 2022.
Subsecretaría de Planeamiento Normativo	Chiti, Alejandro Guillermo	Socio en Chiti y Asociados (estudio jurídico), 2010-2015.
Jefe de Gabinete de Asesores del señor	Reidel, Demián Axel	Cofundador de QFR Capital Management (sector financiero), 2007-2012.

Presidente de la Nación		
Subsecretaría Técnica de la Secretaría Legal y Técnica de Presidencia	Marcó, María Victoria	Abogada de Estudio Cueto Rúa, Landaburu & Lynch (estudio jurídico), 1995-1999.
Subsecretaría de Coordinación Administrativa de la Secretaría de Comunicación y Medios	Sicilia, Federico Esteban	Abogado en Galeno Argentina S.A. (servicios de salud), 2014-2015.

Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET)

Síntesis y reflexiones finales

El primer año de gobierno de Milei se caracteriza por una **notable expansión de la estructura de la Presidencia**, destacando el crecimiento y consolidación del área **frente a una reducción general del resto del gabinete**. Según la evolución desde la primera versión de la Ley de Ministerios (DNU 8/2023) hasta la última actualización normativa (DNU 993/2024), el área **pasó de 3 a 8 secretarías**. La expansión del área no es homogénea, **dos secretarías concentran cada vez más recursos de todo tipo y acaparan más funciones: la secretaría General (con 90 cargos de estructura) y la de Comunicación y Medios (con 54)**, la primera a cargo de la hermana del Presidente y la segunda, de su principal vocero.

En términos de estructura de autoridades superiores, **Presidencia cuenta con 8 secretarías y 8 subsecretarías, superando a ministerios relevantes como Capital Humano (4 secretarías y 4 subsecretarías) y Seguridad (4 secretarías y 8 subsecretarías)**. Aun faltando definir aperturas inferiores en varias secretarías, **Presidencia cuenta con 222 cargos de Alta Dirección Pública**, superando al ministerio de Seguridad que cuenta con 103. Estos datos evidencian un **proceso de concentración de funciones y recursos en torno al Presidente** que se produce en paralelo a un debilitamiento del resto del gabinete.

A diferencia de la alta rotación registrada en otros ministerios, **Presidencia solo concentra el 6% de las bajas de la Administración Central (4 de 67)** dando cuenta de un perfil mucho más estable del cuerpo de funcionarios. En cuanto a los criterios de reclutamiento de los cargos más altos (secretarios y secretarías) se distinguen dos bien diferenciados: **la lealtad por lazos personales (familiares o de amistad) y la experiencia en la gestión pública durante las gestiones de Macri en la Nación o de Rodríguez Larreta en la Ciudad de Buenos Aires**.

En cuanto al perfil sociológico de los 25 funcionarios de alto rango podemos decir que:

- La mayoría son varones, sólo hay 6 mujeres. Las edades van desde los 30 hasta los 74 años, con un promedio de 48. Las secretarías de Comunicación y Medios y de Planeamiento Estratégico Normativo tienen promedios más jóvenes (39 años), mientras que Inteligencia del Estado y Legal y Técnica tienen promedios mayores (56 y 53 años respectivamente).
- **Se trata de un cuerpo con alto grado de formación: 20 de los 25 funcionarios tienen título universitario de grado y 11 cuentan con posgrados.** Predominan los abogados, seguidos por graduados en ciencias económicas y sociales. La mayoría estudió en universidades privadas.
- **La mayoría de los funcionarios tiene experiencia tanto en el sector público como en el privado (12 casos). Sólo 8 tienen trayectorias puramente públicas y 5 puramente privadas.** La mayoría de las trayectorias públicas puras se registran en las secretarías General (4 de 6) y la Legal y Técnica (3 de 5); las privadas puras en la secretaría de Prensa (2 de 2) y las mixtas son mayoritarias en las secretarías de Cultura (3 de 4), de Comunicación y Medios (2 de 3) y en la de Planeamiento Estratégico Normativo.
- **En cuanto a la identificación de potenciales conflictos de intereses, cabe destacar que de los 25 funcionarios/as de Presidencia, 15 ocuparon cargos jerárquicos en el sector privado en su trayectoria laboral, 10 inmediatamente antes de ocupar el cargo público actual configurando casos de puerta giratoria de entrada.** Asimismo, 6 personas registran

multiposicionalidad ya que figuran en los registros de la Inspección General de Justicia (mayo 2024) con 9 participaciones como autoridades, socios o representantes en 9 sociedades comerciales.

- Es llamativa la cantidad de funcionarios que ocuparon cargos en gestiones del PRO a nivel nacional o en la Ciudad de Buenos Aires. **De los 20 con experiencia en el sector público, 15 estuvieron vinculados al PRO y sólo 5 a La Libertad Avanza.**

En síntesis, el círculo de gobierno más próximo a Milei se caracteriza por la diversidad de perfiles y trayectorias, combinando allegados y técnicos, con una importante presencia de ex funcionarios del PRO.

Durante su primer año de gobierno, el presidente Milei expandió significativamente la estructura de la Presidencia, a pesar de haber reducido el tamaño del gabinete. Esta expansión se caracterizó por el aumento de secretarías (se crean 3 nuevas), la absorción de áreas como Cultura y el incremento de la estructura de las secretarías General y de Comunicación y Medios. Este crecimiento y consolidación del área refleja la clara intención presidencial de concentrar poder y recursos en su círculo más cercano, con un funcionariado estable y de confianza, incluso en un contexto de reducción y alta rotación del gabinete en general.

Bibliografía citada

Castellani, A. (2024). *Funcionarios públicos, intereses privados. Análisis de la participación en sociedades comerciales y asociaciones empresariales del gabinete nacional. Argentina, 2024*. Observatorio de las Elites del CITRA.

Recuperado de

<https://citra.org.ar/publicaciones/informes-de-investigacion-del-observatorio-de-las-elites/informe-de-investigacion-n12/>

Castellani, A. y P. Salinas (2024). *La inestabilidad como marca distintiva. Análisis del primer año del gabinete de Milei*. Observatorio de las Elites del CITRA.

Recuperado de

<https://citra.org.ar/publicaciones/informes-de-investigacion-del-observatorio-de-las-elites/informe-de-investigacion-no-13-la-inestabilidad-como-marca-distintiva/>

Coutinho, ME (2008). *Un análisis institucional de la organización de la presidencia en Argentina*. Recuperado de

<https://repositorio.uca.edu.ar/bitstream/123456789/6855/1/806-2670-1-PB.pdf>

Moe, T. (1999). "The Politicized Presidency". *The Managerial Presidency*, editado por J. P. P. FIFFNER. College Station, TX: Texas A&M University.

Moe, T. y M. Caldwell (1994). "Institutional Foundations of Democratic Government". *Journal of Institutional and Theoretical Economics*, 150 (1), pp. 171-195.

Moe, T. y S. Willson (1994). "Presidents and the Politics of Structure". *Law & Contemporary Problems*, 57 (2), pp. 1-44.