



Observatorio de las Elites

Informe de Investigación N° 19

Intendentes del conurbano y capitales provinciales. Militancia y formación profesional, principales rasgos del perfil sociológico de la elite municipal argentina.

Vanesa Arrúa

Ana Castellani y

Julia Gentile



**OBSERVATORIO
DE LAS ELITES**
CITRA UMET-CONICET

INTRODUCCIÓN¹

Las intendencias cumplen un papel central en la vida política y social del país: administran servicios urbanos esenciales, canalizan demandas ciudadanas y articulan recursos institucionales con redes partidarias locales. Al mismo tiempo, funcionan como puntos de apoyo de las coaliciones provinciales y nacionales. Comprender quiénes son, cómo se forman y desde dónde acceden al cargo resulta indispensable para analizar la composición de la elite municipal argentina.

Este informe presenta el perfil sociológico de quienes ejercen actualmente las intendencias de las principales ciudades del país: 23 capitales provinciales, 24 municipios del conurbano bonaerense y dos grandes centros urbanos no capitalinos —Mar del Plata y Rosario—, sumando un total de 49 casos.²

Si bien no se trata de una muestra estadísticamente representativa de los más de 2.300 gobiernos locales argentinos, sí constituye un universo estratégico: estos municipios concentran la mayor parte de la población urbana y sus decisiones tienen un impacto que trasciende ampliamente los límites de sus distritos.

El estudio se apoya en un análisis prosopográfico, que permite observar las características compartidas de la elite ejecutiva municipal. A partir de fuentes públicas como publicaciones oficiales, prensa nacional y local, portales digitales y fichas biográficas, se reconstruyen las trayectorias sociales, educativas, laborales y políticas de quienes ocupan estos cargos.

Los datos se organizan en cuatro dimensiones —sociodemográfica, educativa, ocupacional y de participación política— y sistematizan en una base que permitió realizar un análisis estadístico descriptivo. Este enfoque combina la presentación de datos cuantitativos con una interpretación sociológica, y ofrece una radiografía colectiva de las trayectorias que conducen al poder local y, al mismo tiempo, permite identificar regularidades y diferencias entre intendencias del conurbano bonaerense y de jurisdicciones federales³.

1. Características sociodemográficas de las y los intendentes

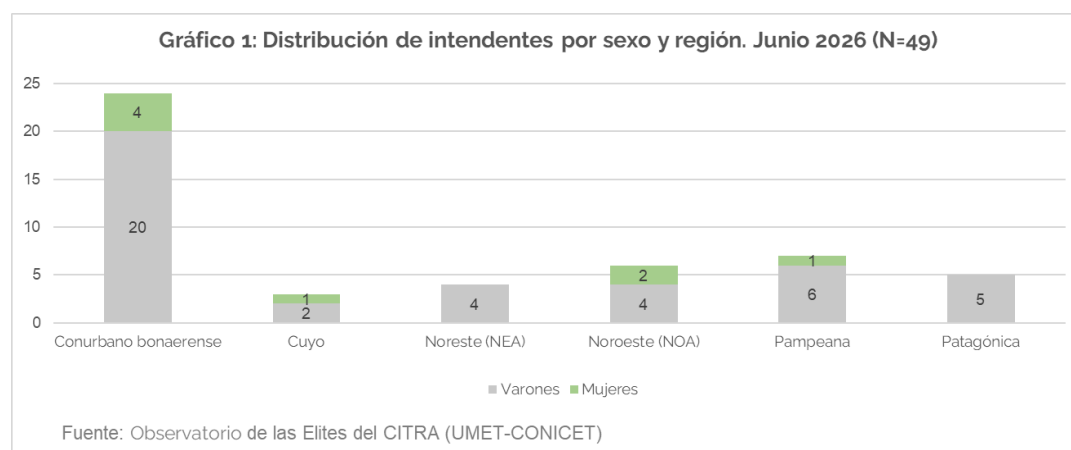
¿Cuál es la representación efectiva de las mujeres en el mando de las ciudades más importantes? La presencia de mujeres en la conducción municipal es

¹ Este trabajo no hubiera sido posible sin la colaboración de Laura Cozza, Lucila Feuillant, Florencia Méndez, y Martín Reynoso, quienes realizaron las tareas de búsqueda y sistematización de datos secundarios.

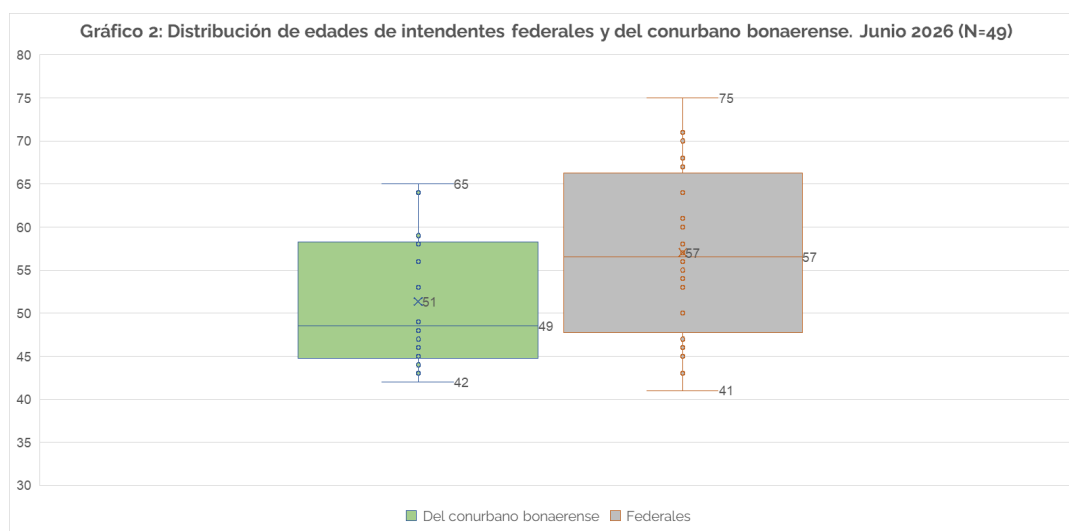
² La información corresponde a la situación registrada en junio de 2026.

³ Este segundo grupo está integrado por intendentes de capitales provinciales más intendentes de dos grandes centros urbanos, el partido de General Pueyrredón, cuya ciudad cabecera es Mar del Plata, y la ciudad de Rosario, de las provincias de Buenos Aires y Santa Fe respectivamente.

reducida: solo 8 de las 49 intendencias están a cargo de mujeres (gráfico 1), lo que representa apenas el 16,3% del total. Este porcentaje, aunque superior al 5% registrado para el conjunto de la provincia de Buenos Aires en 2015 y 2019 (Salerno y Cao 2023), sigue siendo notablemente bajo en relación con los niveles de participación femenina en el poder legislativo nacional y provincial. Este dato refleja la persistente brecha de género en los liderazgos locales, con ausencia completa de mujeres en las regiones NEA y Patagónica.



En relación con la edad promedio de las y los intendentes, esta se ubica en los 54 años. La más frecuente es 46 años, mientras que el rango se extiende entre los 41 (Neme de Gral. Pueyrredón) y los 75 (Nikisch de Resistencia) años. Sin embargo, el análisis comparativo muestra una diferencia generacional clara entre jurisdicciones. Mientras que en el conurbano el promedio se ubica en 51 años, con una mediana y moda de 49, lo que refleja una concentración en torno a la década de los cuarenta, en el ámbito federal los valores se desplazan hacia edades mayores: el promedio asciende a 57 años, con una mediana y moda de 57 y 58 años respectivamente. Asimismo, los máximos alcanzan los 65 años en el conurbano frente a los 75 años en los federales, lo que evidencia la presencia de liderazgos más longevos en las provincias (gráfico 2). En síntesis, los intendentes metropolitanos tienden a ser más jóvenes, mientras que los federales presentan un perfil más experimentado y de mayor edad.

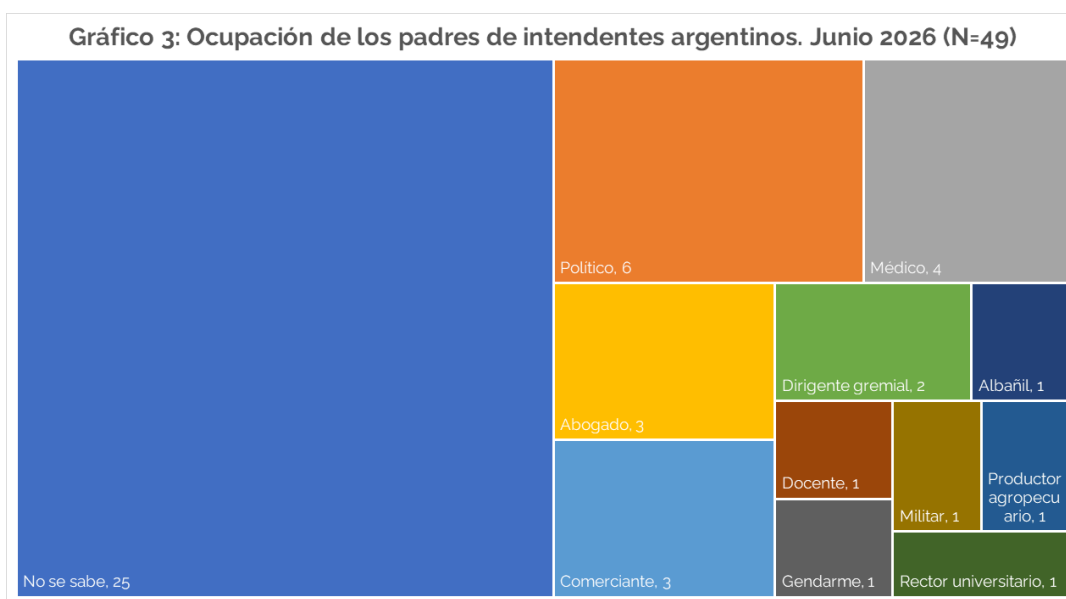


Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET).

En cuanto al origen territorial, la mayoría de los intendentes nacieron en la misma provincia del municipio que gobiernan, aunque no necesariamente en la misma ciudad. Sin embargo, hay un grupo significativo de intendentes, sobre todo en el conurbano bonaerense y en algunas capitales patagónicas, cuyo lugar de nacimiento está en otra provincia o en la Ciudad de Buenos Aires, lo que refleja trayectorias políticas que se consolidaron fuera de su lugar de origen. Entre ellos se destacan Jorge Ferraresi⁴ (Avellaneda), Damián Selci (Hurlingham), Jaime Méndez (San Miguel) y Pablo Grasso (Río Gallegos), todos nacidos en la Ciudad de Buenos Aires; Walter Vuoto (Ushuaia), nacido en Entre Ríos; Julio Zamora (Tigre), oriundo de Santa Fe; y Marcos Manuel Castro (Viedma), nacido en Neuquén.

Con respecto al origen social, medido a través de la ocupación del padre, presenta limitaciones importantes debido al elevado porcentaje de casos sin datos (51%) (gráfico 3).

⁴ A principios de julio de 2026 Jorge Ferraresi deja la Intendencia de Avellaneda y asume Magdalena Sierra, 1ª concejal electa y quien se desempeñaba como Jefa de Gabinete del Municipio (www.juntaelectoral.gba.gov.ar/resultados-generales/2023004.pdf; <https://www.pagina12.com.ar/2026/07/03/jorge-ferraresi-deja-avellaneda-y-sale-a-caminar-la-provincia-pensando-en-2027/>).



Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET).

Entre los casos con información disponible, se observan diferencias claras entre grupos. En el conurbano bonaerense destacan padres vinculados a oficios manuales y a la dirigencia sindical, lo que sugiere procesos de movilidad social ascendente a través de la política. En las intendencias federales, en cambio, predominan perfiles profesionales —médicos, abogados, docentes y militares—, consistentes con sectores medios urbanos que históricamente han nutrido los cuadros políticos provinciales.

Asimismo, un aspecto para señalar es la transmisión intergeneracional de capital político: en el conurbano, 3 intendentes (Granados en Ezeiza, Descalzo en Ituzaingó y Andreotti en San Fernando) son hijos de exintendentes del mismo municipio, lo que representa el 12,5% del subgrupo. En el grupo federal, 2 casos de hijos de políticos equivalen al 8%. Aunque minoritario, este fenómeno señala la existencia de linajes políticos locales que operan como mecanismos de cierre del campo político municipal, restringiendo el acceso a quienes no cuentan con capital político heredado.

En cuanto a las trayectorias familiares, el análisis del estado civil evidencia una marcada estabilidad en ambos grupos. La mayoría de los intendentes, tanto del conurbano bonaerense (16 casos) como de los federales (15), han estado casados o unidos en pareja una sola vez, lo que suma 31 casos en total. Los antecedentes de vínculos múltiples son excepcionales, con apenas un caso en cada grupo. Sin embargo, el elevado número de registros sin dato disponible (7 en el conurbano y 9 en los federales, totalizando 16) limita la posibilidad de una caracterización exhaustiva. En conjunto, los datos muestran una predominancia de relaciones estables y duraderas.

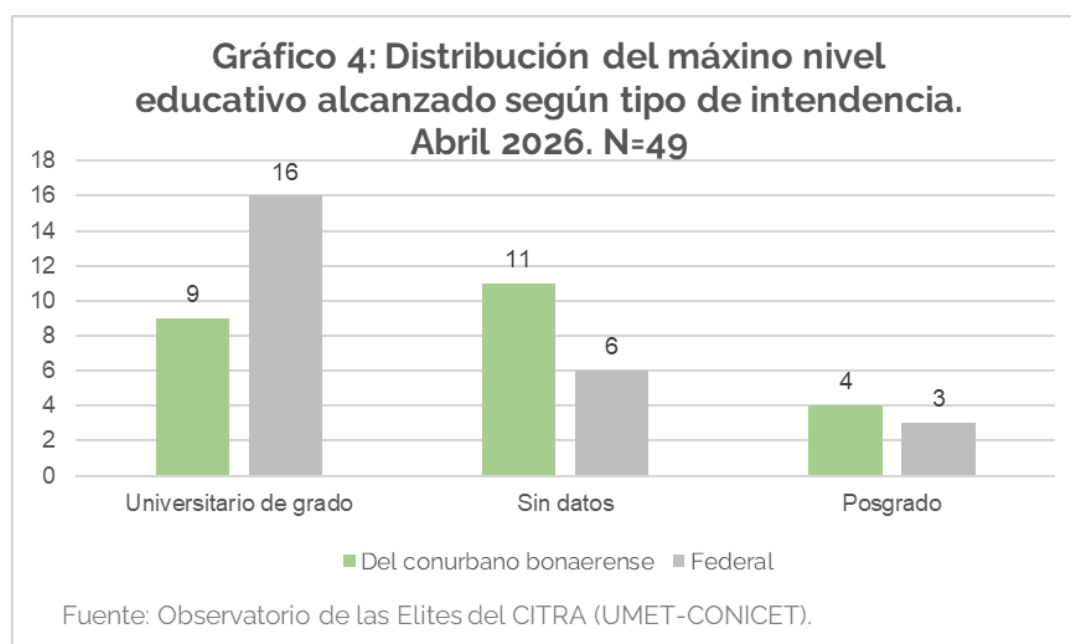
En relación con la composición familiar se observan diferencias entre ambos grupos. En el conurbano predomina el esquema de dos hijos/as (7 casos), seguido por quienes tienen uno (4) o tres (4), y se registran también situaciones

con cinco hijos/as (2 casos). Entre los intendentes federales, la distribución se concentra en tres hijos/as (6 casos) y dos hijos/as (5), con presencia aislada de quienes tienen cuatro. Un rasgo relevante es la alta proporción de casos sin dato disponible (7 en el conurbano y 12 en los federales, totalizando 19), lo que reduce la precisión comparativa, pero sugiere cierta heterogeneidad en la información relevada.

En conjunto, los datos reflejan una tendencia mayoritaria hacia familias de dos o tres hijos/as, con variaciones según el ámbito territorial y con un nivel de ausencia de información que obliga a interpretar los resultados con cautela.

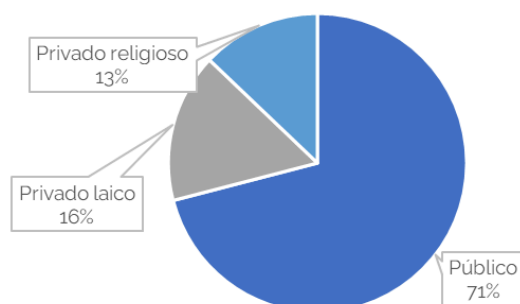
2. Perfil educativo

¿Opera el título universitario como el principal recurso de legitimación para acceder al poder local? El análisis del máximo nivel educativo alcanzado evidencia que poco más de la mitad de quienes gobiernan las principales ciudades argentinas poseen educación superior completa, sin embargo, existe una diferencia relevante según las jurisdicciones. En el conurbano bonaerense, casi la mitad de los casos (46%) carece de información disponible, mientras que en el grupo federal la proporción de registros sin datos desciende al 24%. Esta asimetría no es un simple problema de búsqueda, sino un indicador sociológicamente significativo: la visibilidad pública de las credenciales académicas resulta menor en el ámbito metropolitano. Allí, la formación universitaria no opera como recurso central de legitimación política, a diferencia de las capitales provinciales, donde el título de grado aparece con mayor frecuencia (16 casos frente a 9) (gráfico 4). En el conurbano, la autoridad política se sustenta más en la militancia, la territorialidad y la trayectoria institucional, mientras que en las jurisdicciones federales el diploma universitario conserva un peso mayor como señal de competencia.



¿Dónde estudiaron las carreras de grado las y los intendentes? A la hora de realizar los estudios superiores predomina de forma marcada las universidades públicas, que concentran la mayoría de los casos tanto en el conurbano bonaerense (9) como en los ámbitos federales (13), alcanzando en conjunto a 22 intendentes. En segundo lugar, se ubican las instituciones privadas laicas, con una presencia reducida pero repartida entre ambos grupos (2 en el conurbano y 3 en los federales). Finalmente, los establecimientos educativos religiosos exhiben una participación menor, con 3 casos en el conurbano y apenas 1 en los federales. En términos porcentuales, la educación pública representa el 71 % de las trayectorias registradas, mientras que las privadas —laicas y religiosas— reúnen el 29 % restante (gráfico 5).

Gráfico 5: Tipo de establecimiento educativo donde realizaron sus estudios de grado los/as intendentes federales y del conurbano bonaerense. Junio 2026. N=31



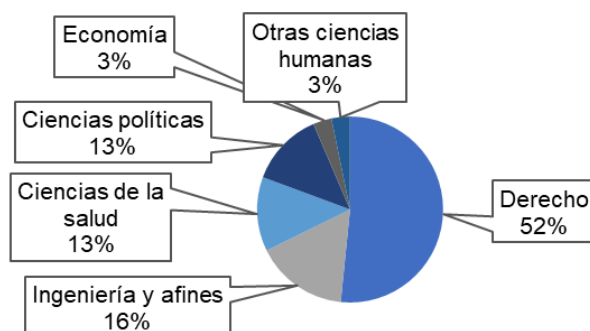
Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET)

Nota metodológica: Los cálculos se realizaron sobre un total de 31 intendentes federales y del conurbano bonaerense relevados en junio de 2026, considerando exclusivamente el tipo de establecimiento universitario en el que cursaron sus estudios de grado.

En cuanto a la formación académica de las y los intendentes se concentra en el campo jurídico, con un 52 % de abogados (16 casos) (gráfico 6). En el bloque de Ingeniería y disciplinas afines se contabilizan 3 ingenieros, 1 licenciado en Sistemas y 1 arquitecto, lo que suma 5 perfiles técnicos. También se registran trayectorias en Ciencias de la Salud, con 3 médicos y 1 licenciada en Enfermería. En Economía aparece un único licenciado, mientras que en Ciencias Políticas se identifican 4 politólogos. Finalmente, en otras ciencias humanas se incluye un caso de Lengua y Literatura. El predominio jurídico se complementa con una presencia menor de perfiles técnicos, sociales y humanísticos, lo que refleja tanto la concentración disciplinar como la

diversidad relativa en la formación de los 31 intendentes relevados (ver cuadro I del anexo).

Gráfico 6: Tipo de título de grado de los/as intendentes federales y del conurbano bonaerense. Junio 2026. N=31



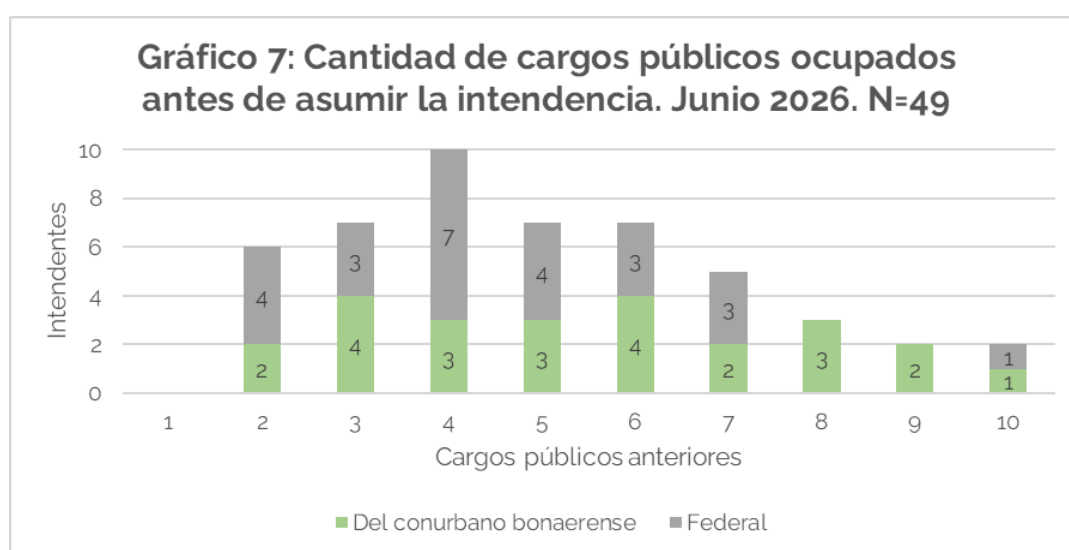
Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET)

Nota metodológica: Los títulos de grado fueron agrupados en seis categorías disciplinares para facilitar la comparación. Se incluyó en Derecho a los abogados; en Ciencias políticas a los licenciados en Ciencia Política; en Ingeniería y afines a ingenieros, arquitectos y licenciados en Sistemas; en Ciencias de la salud a médicos/as y licenciados en Enfermería; en Economía a licenciados en Economía; y en Otras ciencias humanas a licenciados en Lengua y Literatura.

El peso de los títulos en Derecho se observa en ambos grupos de intendencias —federales y del conurbano bonaerense—, con 9 y 7 casos respectivamente. Sin embargo, las configuraciones presentan matices: los federales concentran además 3 médicos, 2 ingenieros, 1 arquitecto y 2 politólogos, conformando un perfil más homogéneo en torno a carreras tradicionales. El conurbano, en cambio, exhibe una mayor diversidad disciplinar, incorporando economistas, politólogos, un licenciado en Sistemas, una en Enfermería y un caso en Lengua y Literatura. En conjunto, los datos muestran una fuerte presencia de formación jurídica, con diferencias entre la concentración técnica y sanitaria en los federales y la heterogeneidad social y humanística en el conurbano, según el tipo de intendencia.

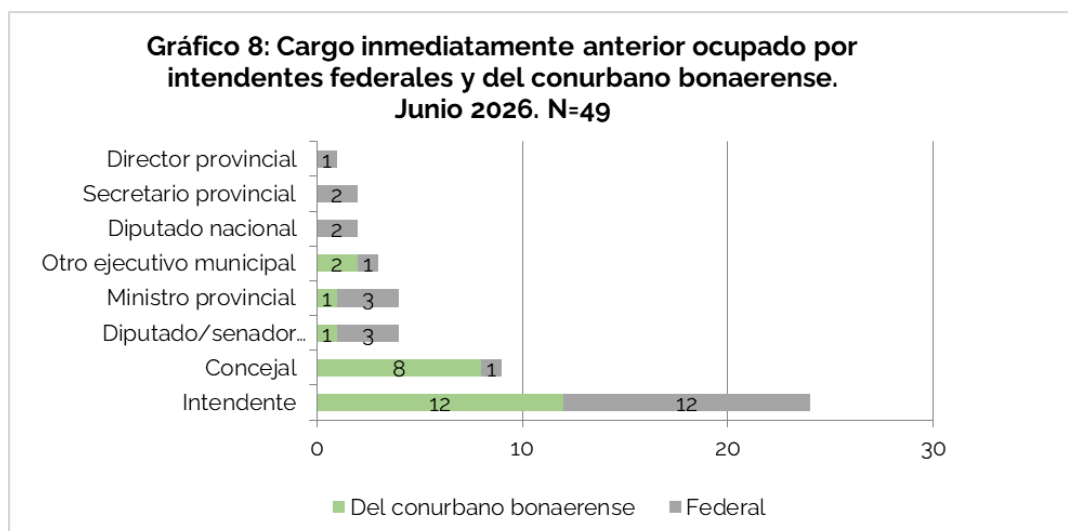
3. Trayectoria ocupacional

El estudio de las trayectorias laborales de las y los intendentes en ejercicio evidencia que sus carreras políticas se desarrollaron principalmente en el sector público. Cabe destacar que, al contabilizar la cantidad de cargos desempeñados antes de asumir el mandato actual se observa que todos los intendentes ocuparon al menos dos cargos públicos (gráfico 7). En promedio, se registran 5 cargos a lo largo de la trayectoria ocupacional, con una concentración marcada entre quienes acumulan entre 3 y 6 cargos (31 casos en total). Los extremos resultan menos frecuentes: sólo dos intendentes alcanzaron los 10 cargos previos, mientras que no se verifican casos con un único cargo. Esta evidencia refuerza la idea de trayectorias prolongadas en el ámbito estatal como base de acceso a la intendencia.



Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET).

En relación con la cantidad de cargos desempeñados antes de asumir el mandato vigente, se advierte que casi la mitad (24 de 49, 49%) ya ejercía como intendente inmediatamente antes, lo que refleja una marcada continuidad en el nivel local. Un segundo grupo relevante proviene de los concejos deliberantes (9 casos, 18%), consolidando trayectorias ascendentes dentro del mismo municipio. Los cargos provinciales reúnen 10 casos (20%), distribuidos entre legisladores, ministros, secretarios y directores, mientras que otros ejecutivos municipales suman 3 casos (6%). Finalmente, sólo 2 intendentes (4%) accedieron desde el Congreso nacional como diputados (gráfico 8). Sin embargo, la comparación territorial muestra matices significativos. En el conurbano bonaerense predomina la reproducción del poder municipal: 12 intendentes reelectos (50%) y 8 concejales (33%), con mínima presencia de cargos provinciales (8%) y ejecutivos municipales (8%). En cambio, entre los intendentes federales se observa mayor diversidad: 12 intendentes previos (48%), 8 provenientes de cargos provinciales (32%), 2 diputados nacionales (8%), 1 concejal (4%) y 1 ejecutivo municipal (4%) (gráfico 8).

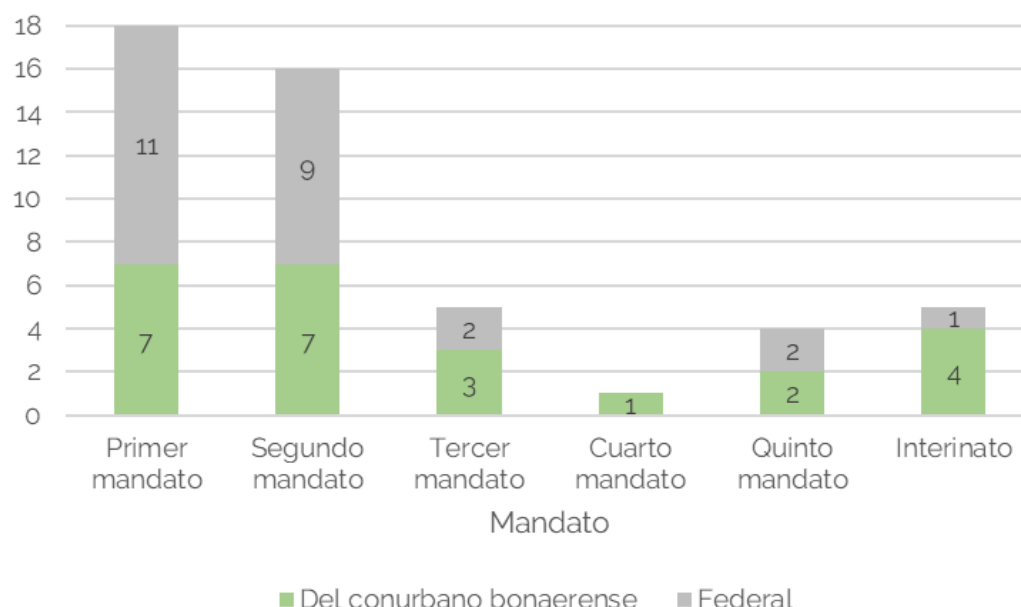


Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET).

De esta manera, la mayoría de las y los intendentes accedió a su actual mandato desde posiciones de continuidad en el ámbito local, ya sea como intendentes reelectos o concejales. Así, el conurbano bonaerense reproduce con fuerza esta lógica de legitimación municipal, mientras que las jurisdicciones federales exhiben una dinámica más heterogénea, con una presencia significativa de trayectorias provinciales y algunos casos de origen nacional como antesala de la intendencia.

¿Dónde se refleja con mayor fuerza la continuidad de los intendentes? En relación con la continuidad en el ejercicio del cargo de las y los 49 intendentes, se observa que los primeros mandatos concentran 18 casos (37%), seguidos por los segundos mandatos con 16 (33%), lo que refleja tanto renovación como persistencia en el liderazgo local. Además, los terceros a quintos mandatos suman 10 casos (20%), mostrando trayectorias prolongadas en determinados municipios. A ello se agregan 5 interinatos (10%), correspondientes a situaciones en que los intendentes electos se encuentran en uso de licencia para ocupar cargos legislativos, lo que introduce una dinámica particular de suplencias (gráfico 9). Sin embargo, si se desagregan estos datos por jurisdicciones, se advierte que en el conurbano bonaerense predominan los primeros y segundos mandatos (7 casos en cada categoría), mientras que en el ámbito federal la renovación es aún más marcada, con 11 intendentes en su primer mandato y 9 en el segundo. Las trayectorias más prolongadas se distribuyen de manera equilibrada: en el conurbano se registran 3 intendentes en su tercer mandato, 1 en el cuarto y 2 en el quinto; mientras que en el nivel federal se contabilizan 2 en el tercer mandato y 2 en el quinto. Finalmente, los interinatos se concentran mayormente en el conurbano (4 casos), frente a 1 en el ámbito federal. Este contraste sugiere dinámicas distintas de estabilidad y recambio político, con el conurbano orientado a la reproducción de liderazgos locales y los federales mostrando un equilibrio mayor entre permanencia y renovación.

Gráfico 9: Distribución de intendentes por cantidad de mandatos en el conurbano bonaerense y federales. Junio 2026. N=49



Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET).

En los casos de más de tres mandatos se observa que el cargo de intendente puede transformarse en una trayectoria prolongada y no necesariamente lineal, ya que los períodos no siempre son consecutivos. De esta manera, se destacan figuras con quintos mandatos (Espinoza en La Matanza, Gray en Esteban Echeverría, Alak en La Plata y Jorge en San Salvador de Jujuy), lo que refleja una fuerte capacidad de reproducción política en sus distritos. También aparecen intendentes con cuartos mandatos (Ferraresi en Avellaneda) y con terceros mandatos (Menéndez en Merlo, Nardini en Malvinas Argentinas, Zamora en Tigre, Jofré en Formosa y Vuoto en Ushuaia), mostrando continuidad, pero con trayectorias más recientes. En varios casos, el cargo inmediatamente anterior fue el mismo de intendente, lo que evidencia una reiteración en la función ejecutiva local. Otros, como Nardini y Alak, provienen de ministerios provinciales, introduciendo un componente de circulación entre niveles de gobierno.

En conjunto, estos perfiles ilustran tanto la persistencia de liderazgos municipales como la articulación con cargos provinciales, y confirman que la acumulación de mandatos no implica necesariamente una secuencia ininterrumpida, sino más bien una estrategia de retorno y permanencia en el poder local.

Finalmente, el relevamiento muestra que la trayectoria exclusivamente pública predomina (67%), aunque un 33% de los intendentes registra ocupaciones en el

sector privado a lo largo de su vida laboral. La presencia de perfiles mixtos es más marcada en el conurbano bonaerense (42%) que en las jurisdicciones federales (24%). Sólo 3 intendentes cuentan con participaciones en empresas privadas: los de Merlo (producción agropecuaria), Ezeiza (servicios de restaurantes) y Formosa (comercio). Esto permite afirmar que las elites políticas municipales se caracterizan, al igual que las provinciales de nuestro país⁵, por carreras políticas predominantemente profesionales en el ámbito público, con una incidencia mínima de cargos privados. A diferencia de lo que ocurre en el poder ejecutivo nacional, donde el fenómeno de "puerta giratoria" entre el sector público y privado es más visible, en el nivel local la continuidad estatal constituye la regla y la experiencia privada aparece como excepción marginal.

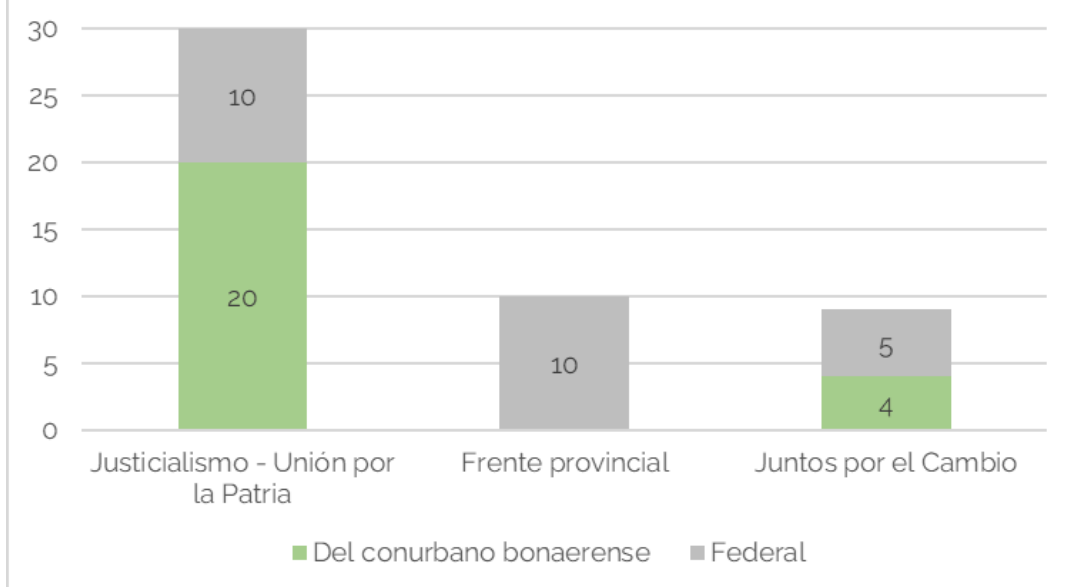
4. Trayectoria de participación política y social

¿Qué lugar ocupan los lazos con la sociedad civil en la construcción del liderazgo municipal? Aquella persona que ocupa la intendencia resulta clave en la estructura del poder territorial, funcionando como el nexo más directo entre el aparato estatal y la ciudadanía. Su posición estratégica le permite articular demandas sociales con recursos institucionales de niveles superiores. A pesar de esta centralidad territorial, el relevamiento muestra que la gran mayoría de las y los intendentes (43 de 49, 88%) no participa en entidades de la sociedad civil, lo que evidencia una baja articulación institucional más allá del ámbito político. Apenas 6 casos presentan vínculos explícitos, en el conurbano bonaerense se registran: una fundación política (Fundación Contemporánea), una institución académica (Instituto de Estudio y Administración Local, IDEAL Lanús) y un organismo internacional (United Cities and Local Government, UCLG). En las jurisdicciones federales, en cambio, aparecen una institución profesional (Colegio de Arquitectos de Jujuy), una organización social (ONG Futuro Saludable) y un espacio de articulación política (Fundación RAP). En conjunto, la evidencia confirma que la participación en entidades civiles es excepcional y dispersa, más asociada a trayectorias individuales que a una práctica extendida en el nivel municipal.

Ahora bien, sobresale la participación partidaria de la totalidad de las y los intendentes. Se observa la predominancia del Justicialismo-Unión por la Patria, que reúne 30 casos en total: 20 en el conurbano bonaerense y 10 en las jurisdicciones federales. En segundo lugar, aparecen frentes provinciales, con 10 intendentes, todos pertenecientes al grupo federal. Por su parte, Juntos por el Cambio concentra 9 casos, repartidos entre 4 intendentes del conurbano y 5 de los federales (gráfico 10) (ver cuadro II de anexo).

⁵ Ver el Informe de Investigación N°11 del Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET): «Los hombres de mayo». Perfil sociológico de los gobernadores y el jefe de gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Argentina, 2024.

Gráfico 10: Distribución de intendentes por fuerza política en municipios del conurbano bonaerense y federales. Junio 2026. N=49



Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET).

La comparación territorial refleja que en el conurbano bonaerense predomina el justicialismo, mientras que en los espacios federales la distribución es más diversa, con presencia significativa de frentes provinciales y una participación competitiva de Juntos por el Cambio. En conjunto, los datos reflejan un escenario político donde la continuidad del peronismo es dominante en el área metropolitana, mientras que en las provincias se observa una mayor fragmentación y competencia partidaria.

Esta configuración permite leer la pertenencia partidaria no como un dato meramente descriptivo, sino como el principal —y casi excluyente— capital político con que cuentan las y los intendentes para sostener su posición en la estructura de poder territorial. A diferencia de lo observado en el vínculo con la sociedad civil, donde la participación es marginal y dispersa, la afiliación partidaria aparece como una condición prácticamente universal entre los 49 casos relevados, lo que sugiere que la legitimidad y la capacidad de gestión del intendente se construyen fundamentalmente puertas adentro del sistema político-partidario antes que a través de la articulación con organizaciones de la sociedad civil. La fuerte concentración del justicialismo-Unión por la Patria en el conurbano bonaerense (20 de los 30 casos totales) da cuenta de la persistencia de estructuras partidarias territorializadas y de larga data, con aparatos de intermediación consolidados que operan como plataforma de reclutamiento y proyección de las carreras políticas locales. En contraste, la mayor presencia de frentes provinciales en las jurisdicciones federales (10

casos, todos por fuera del conurbano) remite a dinámicas políticas de sesgo más personalista y provincializado, donde las lealtades partidarias suelen subordinarse a liderazgos locales o gobernadores que traccionan coaliciones ad hoc antes que a estructuras nacionales estables. Juntos por el Cambio, por su parte, al repartirse de manera más equilibrada entre ambos espacios (4 en el conurbano y 5 en jurisdicciones federales), expresa un patrón de implantación más heterogéneo, compatible con su carácter de coalición multipartidaria y con una llegada territorial todavía en proceso de consolidación frente al arraigo histórico del peronismo. En conjunto, estos datos refuerzan la idea de que el poder municipal se construye y se legitima primordialmente a través de la pertenencia a estructuras partidarias, y no a través de una inserción autónoma en el entramado asociativo de la sociedad civil.

5. Síntesis y reflexiones finales

El relevamiento de las 49 intendencias de las principales ciudades argentinas permite delinear un perfil sociológico de la elite municipal que combina continuidades históricas con rasgos de diferenciación territorial.

El perfil sociodemográfico es predominantemente masculino: más del 83% de los cargos están ocupados por varones, con una presencia femenina aún minoritaria. La edad promedio marca una diferencia relevante: los intendentes del conurbano bonaerense son más jóvenes (51 años) frente a los federales (57 años), lo que sugiere ritmos distintos de recambio generacional. En cuanto al lugar de nacimiento, la mayoría proviene de la misma provincia del municipio que gobierna, aunque se destaca un grupo, sobre todo en el conurbano y en algunas capitales patagónicas, cuyos orígenes se encuentran en otras provincias o en la Ciudad de Buenos Aires, que reflejan trayectorias políticas consolidadas fuera de su lugar de origen.

El análisis comparativo por jurisdicciones (cuadro 1) aporta matices clave: en el conurbano bonaerense se refuerzan raíces sindicales y políticas locales, con mayor heterogeneidad educativa y trayectorias que combinan cargos públicos y privados. En contraste, los intendentes de ámbitos federales muestran una base social más diversificada, predominio de formación universitaria y continuidad en circuitos estatales, con circulación por ministerios y legislaturas.

Asimismo, la comparación evidencia diferencias en la dinámica partidaria: mientras el conurbano se presenta más homogéneo bajo el predominio del Justicialismo, los federales exhiben mayor fragmentación y competitividad, con presencia de frentes provinciales. En ambos casos, sin embargo, se confirma que el acceso a la intendencia proviene de cargos públicos inmediatos, consolidando la idea de carreras políticas asentadas en el Estado.

Cuadro 1: Perfil comparativo de intendentes por jurisdicción (conurbano bonaerense y federales)

Dimensión	Conurbano bonaerense	Federales	Lectura comparativa
Sociodemográfica	Varones: 83,3% – Mujeres: 16,7% Edad promedio: 51 (mín. 42 – máx. 65) Mayoría nacida en la misma provincia del municipio que gobiernan, con excepciones	Varones: 84,0% – Mujeres: 16,0% Edad promedio: 57 (mín. 41 – máx. 75) Predominio de nacimiento en la misma provincia del municipio, con excepciones	Predominio masculino, diferencias de edad (más jóvenes en el conurbano, mayores en federales). Algunos casos con distinto municipio de origen
Origen social paterno	Padres sindicalistas, comerciantes y políticos locales; varios casos sin dato	Padres profesionales (médicos, docentes, militares) y comerciantes	En el conurbano se refuerzan raíces sindicales y políticas; en federales mayor diversidad profesional
Nivel educativo	Mezcla de universitarios, posgrados y ausencia de datos ("No se sabe")	Predominio universitario y algunos posgrados	La educación universitaria es común, pero en el conurbano hay más heterogeneidad y ausencia de datos
Trayectoria ocupacional	Público-privada en varios casos; reiteración de cargos locales	Predominio de trayectorias públicas, con circulación por ministerios y legislaturas	El conurbano combina cargos públicos con algún pasaje por el sector privado en su trayectoria; los federales muestran continuidad estatal
Ultimo cargo antes de la intendencia	Reiteración del mismo cargo de intendente o concejal; algunos ministros provinciales	Circulación por ministerios, legislaturas o viceintendencias	En ambos casos se confirma que todos provienen de un cargo público inmediato

Cantidad de cargos ocupados	Casos de acumulación extensa (Ferraresi 9, Zamora 10, Méndez 9)	Trayectorias largas también (Nikisch 10, Jorge 7, Alak 7)	Ambos espacios exhiben liderazgos prolongados, aunque con diferentes anclajes
Fuerza política	Predominio del Justicialismo, con minoría de Juntos por el Cambio	Mayor diversidad: Justicialismo, Juntos por el Cambio y frentes provinciales	El conurbano es más homogéneo; los federales más fragmentados y competitivos

Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET).

El perfil sociológico de los intendentes permite extraer conclusiones fundamentales sobre la conformación del poder local en el país. Esta elite política se caracteriza por ser un cuerpo profesionalizado, con trayectorias estatales extensas y una fuerte diferenciación según el anclaje territorial.

En primer lugar, los datos revelan una elite estructuralmente masculinizada. El "techo de cristal" en el ámbito municipal es evidente: a pesar de los avances en otros niveles del Estado, la conducción ejecutiva de las ciudades sigue siendo un espacio de predominio masculino. Esta exclusión de las mujeres del máximo cargo local persiste más allá de las diferencias regionales o partidarias.

En segundo lugar, el acceso a la intendencia es el resultado de una carrera política escalonada dentro del sector público. ¿Es posible concebir la intendencia como un espacio para "outsiders"? La respuesta es negativa. La ausencia de casos de "puerta giratoria" y la nula incidencia de perfiles puramente privados confirman que el sistema municipal argentino premia la experiencia estatal y la lealtad partidaria. La intendencia no es la puerta de entrada a la política, sino una posición de llegada tras una acumulación sostenida de capital institucional.

En tercer lugar, se consolidan dos modelos diferenciados de liderazgo:

- El modelo metropolitano (conurbano): Se apoya en liderazgos más jóvenes, con raíces en el aparato territorial peronista y trayectorias locales densas (concejales, secretarios). Aquí, el capital político territorial desplaza al capital educativo como principal recurso de legitimación.
- El modelo federal: Presenta mandatarios locales con mayor edad promedio y una credencialización académica más visible (64% con título universitario como máximo nivel educativo alcanzado). Sus trayectorias son más heterogéneas, combinando experiencias en niveles provinciales y nacionales en un marco de mayor competencia partidaria.

Finalmente, la alta tasa de reelección y la existencia de linajes políticos locales sugieren mecanismos de cierre que pueden dificultar la renovación de la representación. Quien ejerce la intendencia se erige como actor territorial central que, mediante el control de recursos y redes locales, asegura la estabilidad de las coaliciones políticas en Argentina. Profundizar en estos perfiles es, en definitiva, comprender las bases mismas de la gobernabilidad democrática en el territorio.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Arrúa, Vanesa, Castellani, Ana y Julia Gentile. 2024. "Los hombres de mayo". Perfil sociológico de los gobernadores y el jefe de gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Argentina, 2024. Informe de Investigación N.º 11. Buenos Aires: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET).

Salerno, Agustín, y Manuel Cao. 2023. "Los intendentes electos en la provincia de Buenos Aires en 2015 y 2019: perfiles, reclutamiento y distribución por fuerza política." *Coordenadas. Revista de Historia Local y Regional* 10 (2): 60–78.

ANEXO

Cuadro I: Formación universitaria de intendentes: tipo de establecimiento y título obtenido. Junio 2026. Argentina

Tipo de establecimiento	Establecimiento o universitario	Título obtenido	Intendente	Municipio	
Público	Universidad de Buenos Aires	Abogado	Álvarez, Julián	Lanús	
			Di Nápoli, Luciano	Santa Rosa	
			Gray, Fernando	Esteban Echeverría	
			Zamora, Julio	Tigre	
		Lic. en Economía	Moreira, Fernando	General San Martín	
		Lic. en Ciencia Política	Ghi, Lucas	Morón	
		Lic. en lengua y literatura	Selci, Damián	Hurlingham	
	Universidad Nacional de Córdoba	Abogado	Hissa, Gaston	San Luis	
	Universidad Nacional de La Plata		Alak, Julio César	La Plata	
	Universidad Nacional de Lomas de Zamora		Watson, Andrés	Florencio Varela	
	Universidad Nacional del Litoral		Romero, Rosario	Paraná	
	UNR		Javkin, Pablo	Rosario	
	Universidad Nacional de Tucumán		Durand, Emiliano	Salta	
			Ingeniero	Fuentes, Norma Isabel	Santiago del Estero
			Médica	Chahla, Rossana	San Miguel de Tucumán
	Universidad Nacional de Córdoba	Arquitecto	Jorge, Raúl	San Salvador de Jujuy	
		Médico	Passerini, Daniel	Córdoba	

	Universidad Nacional de José C. Paz	Lic. en Enfermería	Espina, Lorena	José C. Paz
	Universidad Nacional de la Patagonia	Lic. en Ciencia Política	Biss, Damian	Rawson
	Universidad Nacional de Rosario	Médico	Poletti, Juan Pablo	Santa Fe
	Universidad Nacional del Nordeste	Ingeniero	Stelatto, Leonardo	Posadas
	Universidad Tecnológica Nacional	Ingeniero	Ferraresi, Jorge	Avellaneda
Privado laico	UCAECE	Lic. en Sistemas	Andreotti, Juan	San Fernando
	Universidad CAECE	Lic. en Ciencia Política	Neme, Agustín	General Pueyrredón (ciudad cabecera: Mar del Plata)
	Universidad de Belgrano	Abogado	Saadi, Gustavo	San Fernando del Valle de Catamarca
	Universidad de Mendoza		Suarez, Ulpiano	Mendoza
	Universidad de Morón		Menéndez, Gustavo	Merlo
Privado religioso	Universidad Austral		Lanús, Ramón	San Isidro
	Universidad Católica Argentina		Méndez, Jaime	San Miguel
		Lic. en Ciencia Política	Aybar, Rodrigo	Tres de Febrero
	Universidad del Salvador	Abogado	Castro, Marcos Manuel	Viedma

Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET).

Cuadro II: Intendentes del conurbano y federales: jurisdicción y fuerza política. Junio 2026. Argentina

Tipo y región	Jurisdicción	Nombre	Fuerza política
Del conurbano bonaerense	Buenos Aires	Álvarez, Julián	Partido Justicialista - Unión por la Patria
		Andreotti, Juan	Partido Justicialista - Unión por la Patria

			Aybar, Rodrigo	Juntos por el Cambio - PRO
			Balor, Carlos Eduardo	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Descalzo, Pablo	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Espina, Lorena	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Espinoza, Fernando	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Fabiani, Juan José	Partido Justicialista
			Fernández, Mariel	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Ferraresi, Jorge	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Ghi, Lucas	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Granados, Gastón	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Gray, Fernando	Partido Justicialista
			Lanús, Ramón	Juntos por el Cambio - PRO
			Martínez, Soledad	Juntos por el Cambio - PRO
			Méndez, Jaime	Juntos por el Cambio - PRO
			Menéndez, Gustavo	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Mieri, Eva	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Moreira, Fernando	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Nardini, Leonardo	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Otermin, Federico	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Selci, Damián	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Watson, Andrés	Partido Justicialista - Unión por la Patria
			Zamora, Julio	Partido Justicialista - Unión por la Patria
Federal	Cuyo	Mendoza	Suarez, Ulpiano	UCR - Cambia Mendoza
		San Juan	Laciar, Susana	Partido Producción y Trabajo en Juntos por el Cambio
		San Luis	Hissa, Gaston	Avanzar San Luis

	Noreste (NEA)	Chaco	Nikisch, Roy Abelardo	UCR - Juntos por el Cambio
		Corrientes	Polich, Claudio	UCR - Alianza Vamos Corrientes
		Formosa	Jofré, Jorge Alberto	Partido Justicialista
		Misiones	Stelatto, Leonardo	Frente Renovador de la Concordia Social
	Noroeste (NOA)	Catamarca	Saadi, Gustavo	Partido Justicialista
		Jujuy	Jorge, Raúl	Unión Cívica Radical
		La Rioja	Molina, Armando	Partido Justicialista
		Salta	Durand, Emiliano	Vamos por Salta
		Santiago del Estero	Fuentes, Norma Isabel	Frente Cívico por Santiago - UCR
		Tucumán	Chahla, Rossana	Unión por la Patria
	Pampeana	Buenos Aires	Alak, Julio César	Partido Justicialista
			Neme, Agustín	Juntos por el Cambio - PRO
		Córdoba	Passerini, Daniel	Partido Justicialista
		Entre Ríos	Romero, Rosario	Partido Justicialista
		La Pampa	Di Nápoli, Luciano	Partido Justicialista
		Santa Fe	Javkin, Pablo	Unidos para Cambiar Santa Fe
			Poletti, Juan Pablo	Unidos para Cambiar Santa Fe
	Patagónica	Chubut	Biss, Damian	UCR - Juntos por el Cambio
		Neuquén	Gaido, Mariano	Movimiento Popular Neuquino
		Río Negro	Castro, Marcos Manuel	Juntos Somos Río Negro
		Santa Cruz	Grasso, Pablo	Frente para la Victoria
		Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	Vuoto, Walter	Partido Justicialista

Fuente: Observatorio de las Elites del CITRA (UMET-CONICET).